

5ª Semana Nacional de  
Inversión en Primera Infancia  
2024



2024



# El presupuesto para la primera infancia 2018-2024: un balance sexenal y perspectivas 2025

Dr. Alberto Sotomayor Avilés





## Objetivos

- **¿Cuál es el balance presupuestal para la primera infancia en la administración 2018-2024?** Compartir los principales hallazgos sobre la evolución y magnitud de los recursos presupuestados para la atención de la primera infancia en México en el periodo 2018-2024.
- **¿Qué se viene?** Advertir el escenario presupuestal para la primera infancia en 2025.
- **¿Qué proponemos?** Recomendaciones presupuestales en programas dirigidos a la primera infancia.





# Avances



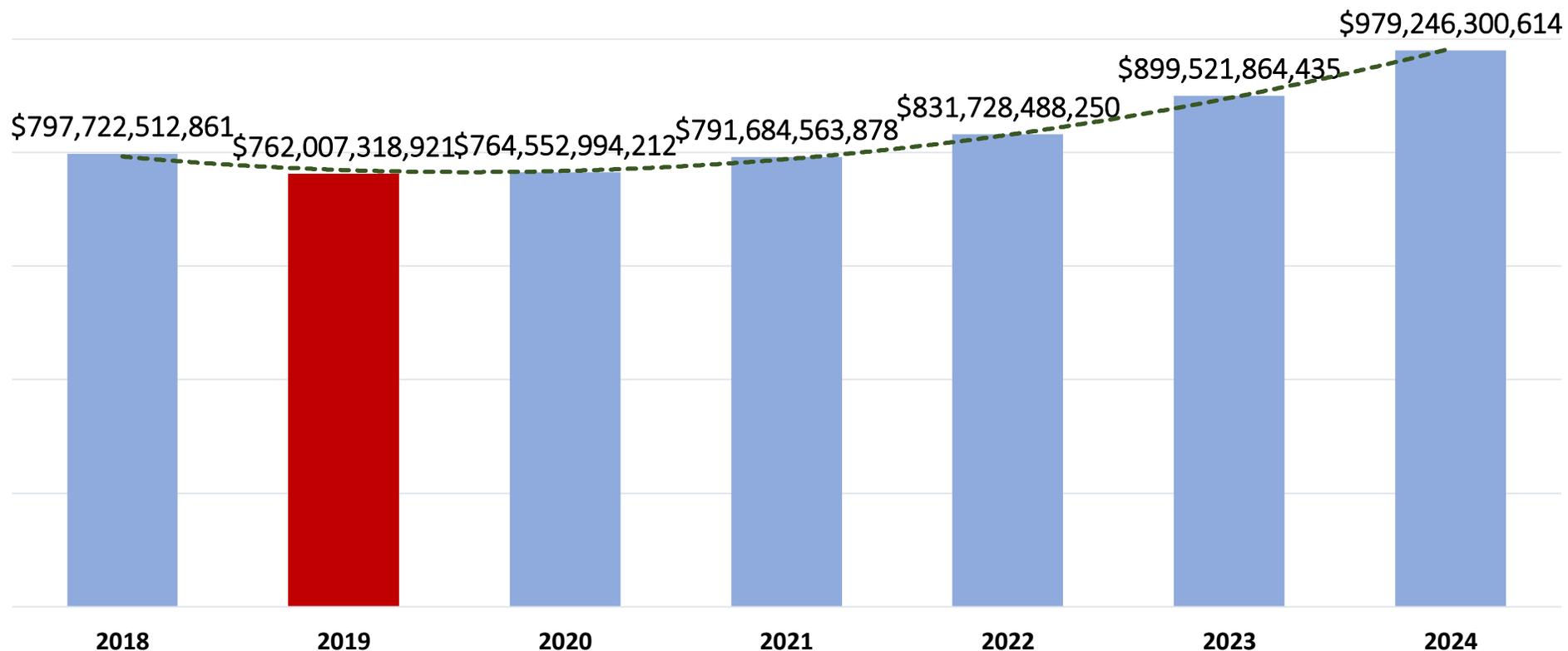


## En el periodo 2018-2024 se registró un incremento nominal en los recursos para la atención de niñas, niños y adolescentes

Evolución presupuestal del Anexo Transversal 2018-2024 a precios corrientes

Por **5o año** consecutivo se registró un **incremento nominal** en los recursos presupuestales del Anexo 18.

Implica un **incremento nominal** acumulado del **23%** con **\$181 mil 523 millones** entre el 2018 al 2024.



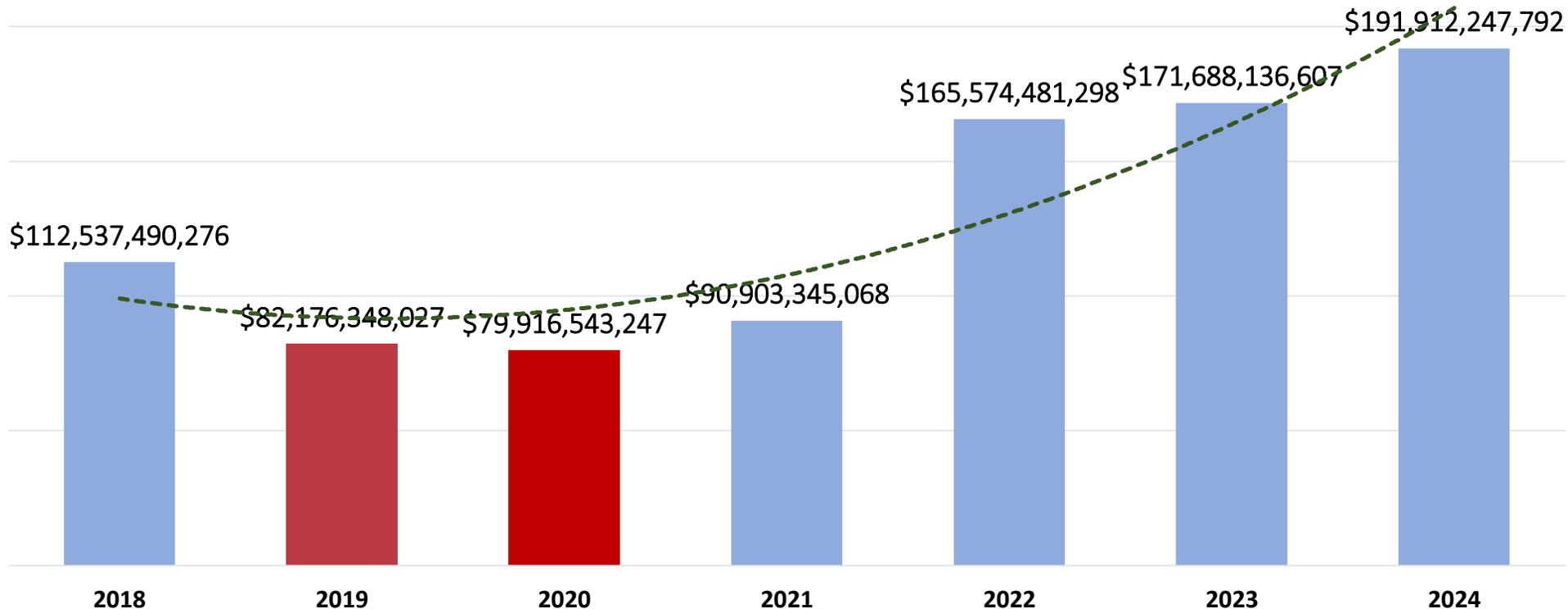


## Entre 2018 y 2024 se incrementó de manera relevante el presupuesto para la primera infancia

Evolución presupuestal para la primera infancia 2018-2024 a precios corrientes  
(nominal)

Por **4o** año consecutivo se registró un **incremento nominal** en los recursos presupuestales orientados a la primera infancia.

Implica un **incremento** acumulado del **71%** con **\$79 mil 374 millones** entre el 2018 al 2024 y en **términos reales el aumento es del 27%**.



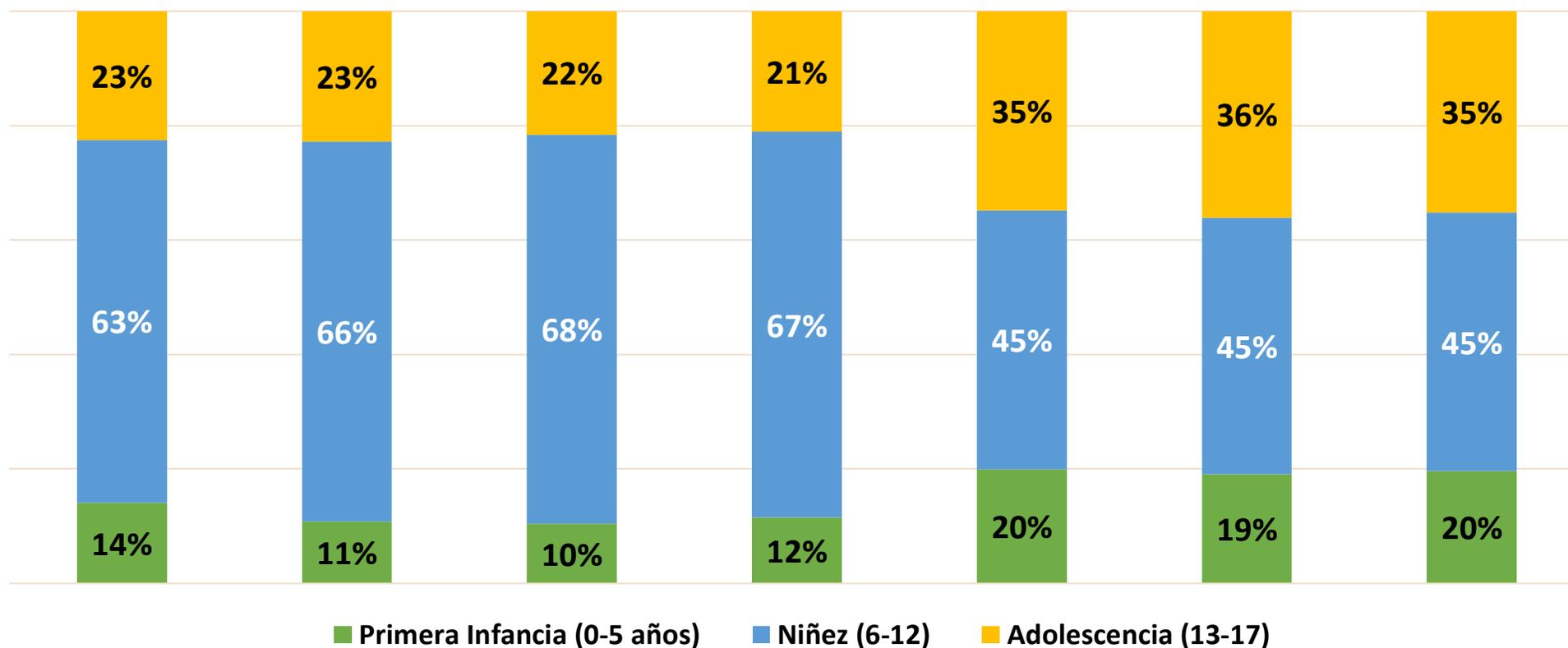


## Avance hacia una distribución menos asimétrica de recursos entre grupos etarios

Distribución presupuestal por grupo de edad 2018-2024

De manera paulatina, se identifica una **mejor distribución de recursos presupuestales entre los grupos etarios** que conforman el Anexo 18.

La primera infancia pasó de concentrar tan sólo el **14%** del total del presupuesto del Anexo al **20%**.



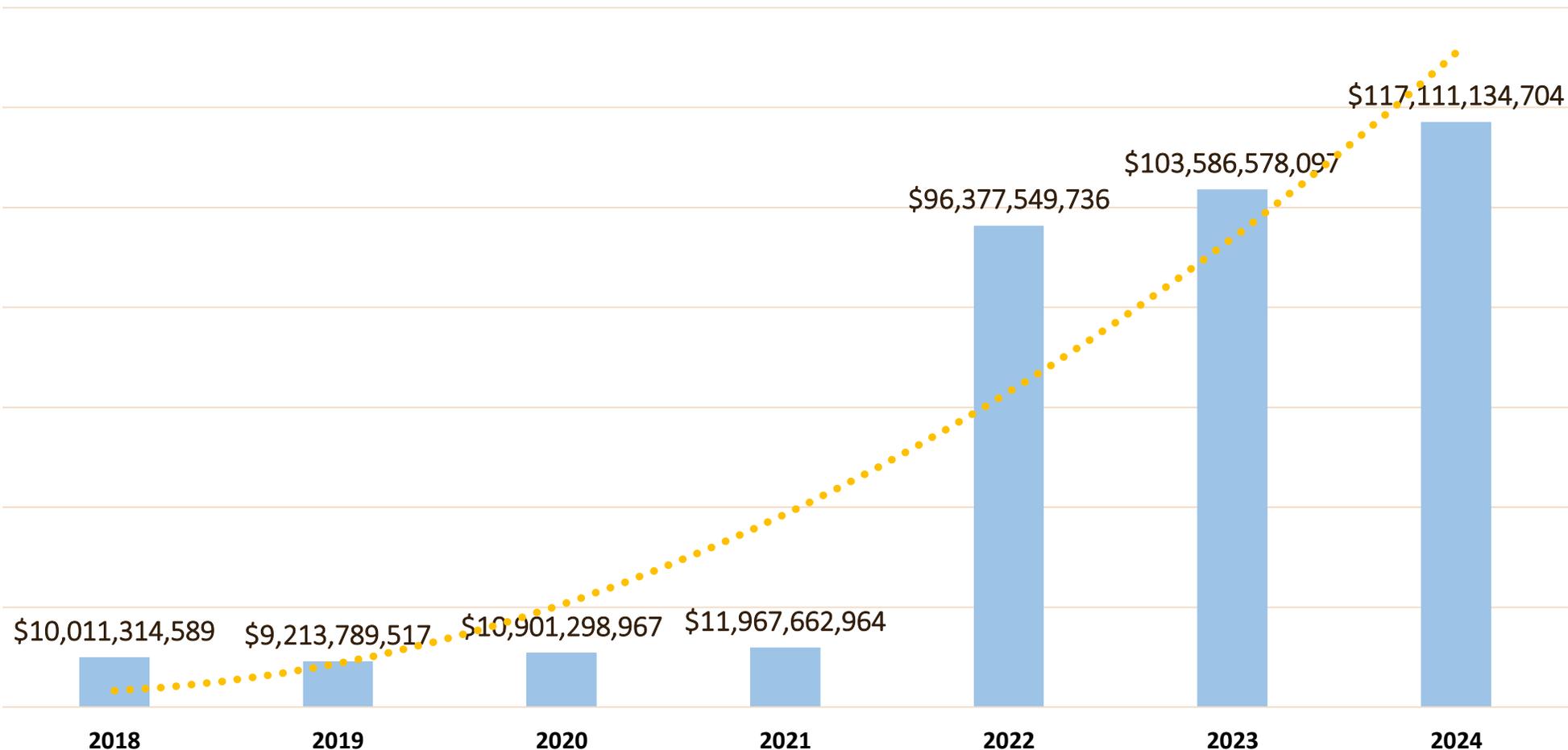


## El presupuesto educativo para la primera infancia creció más de 11 veces

Evolución del gasto educativo para la primera infancia 2018-2024

En el periodo 2018-2024 el **gasto educativo** para la primera infancia se **incrementó en 1070%**, con \$107 mil 099 millones adicionales.

Además pasó de representar tan sólo **el 9%** del total del gasto para la primera infancia en 2018 al **61% para 2024**

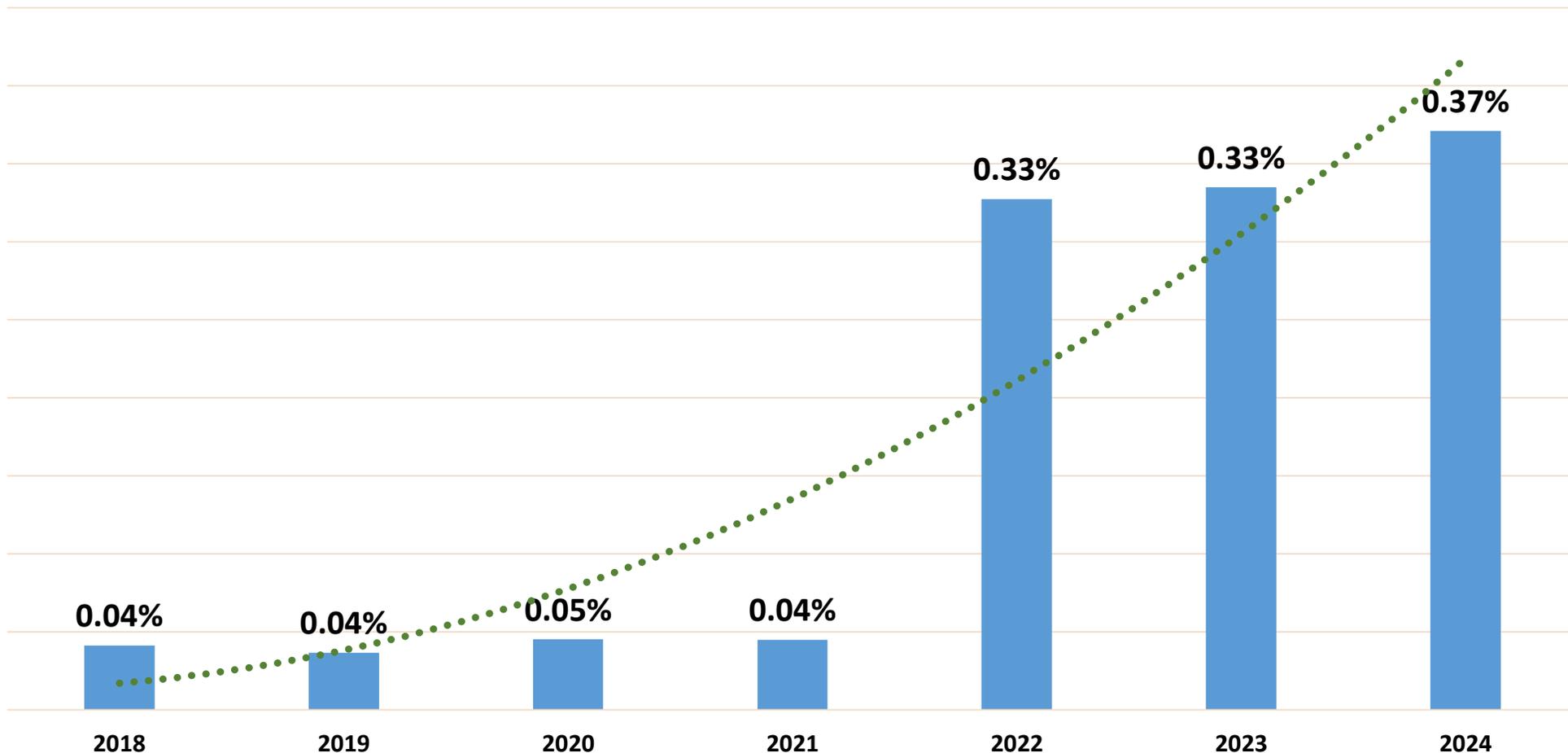




## Aumentó la proporción del total del PIB que se orienta en educación para la primera infancia

Gasto público en educación para la primera infancia como proporción del PIB 2018-2024

En el periodo 2018-2024 el **gasto educativo** para la primera infancia como proporción del PIB se **incrementó de manera notable**, al pasar de tan sólo el 0.04% en 2018 al 0.37% para el 2024





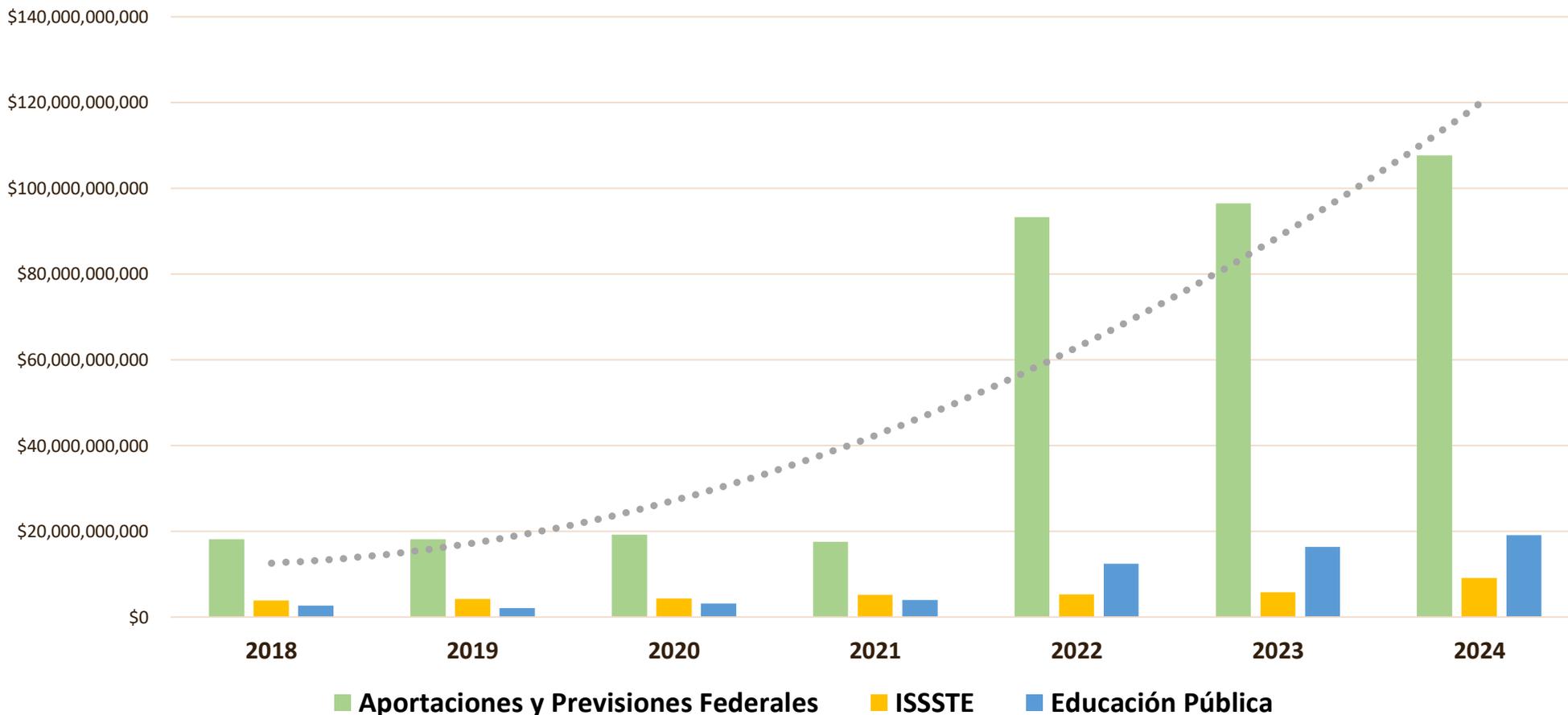
## Diversos Ramos Administrativos incrementaron sus asignaciones presupuestales para la primera infancia

En el periodo 2018-2024 las **aportaciones federales se incrementaron en 492%** con \$89.4 mil millones.

La Secretaría de Educación Pública **añadió su presupuesto en 623%** con \$16.5 mil millones.

El ISSSTE **añadió en 138%** con \$5.3 mil millones.

Ramos administrativos que incrementaron sus presupuestos para la primera infancia  
2018-2024



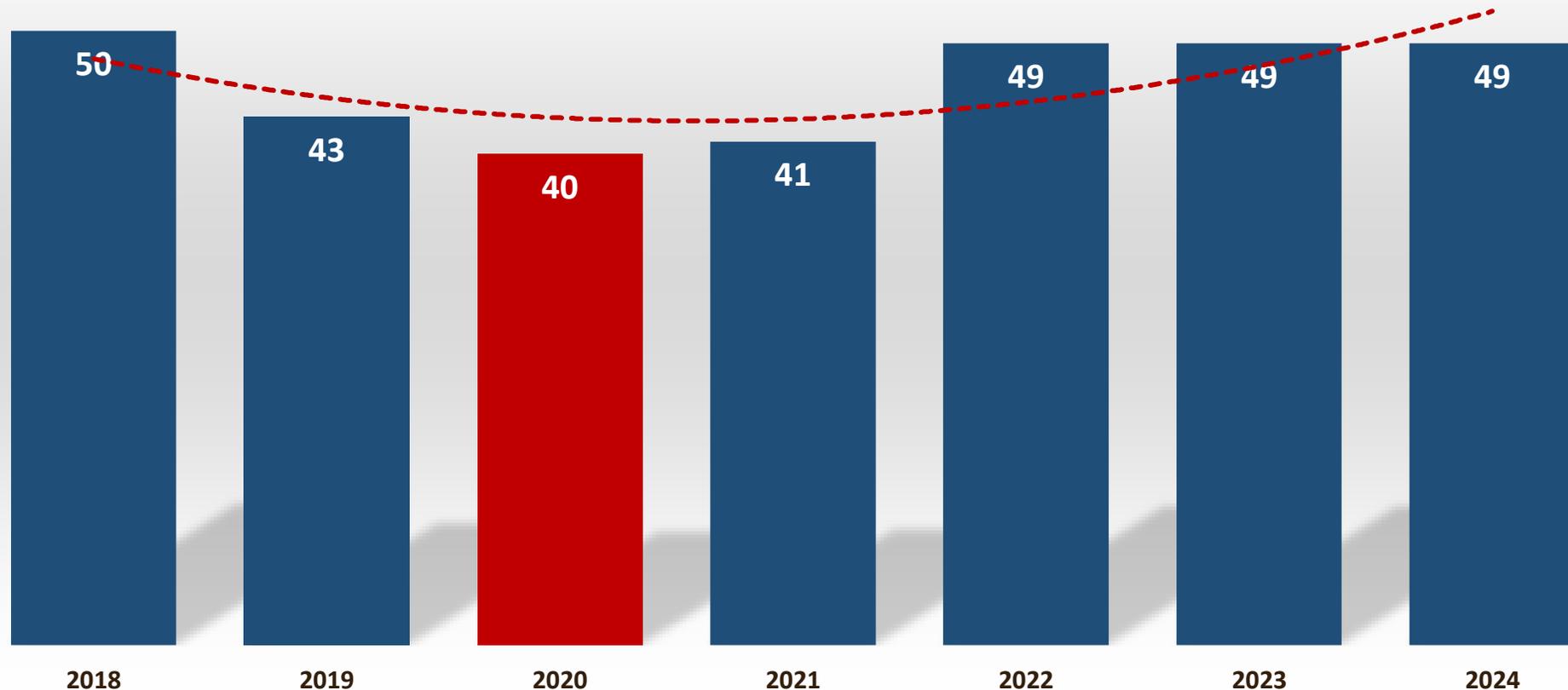


## Se mantuvo relativamente estable la oferta programática dirigida a la primera infancia

En el periodo 2018-2024, se identifica la desaparición de algunos programas presupuestarios y la creación de otros (contexto político-administrativo), así como la identificación progresiva de programas previamente existentes.

Reflexionar sobre la pertinencia y efectividad de la oferta programática.

Número de programas orientados a la primera infancia 2018-2024





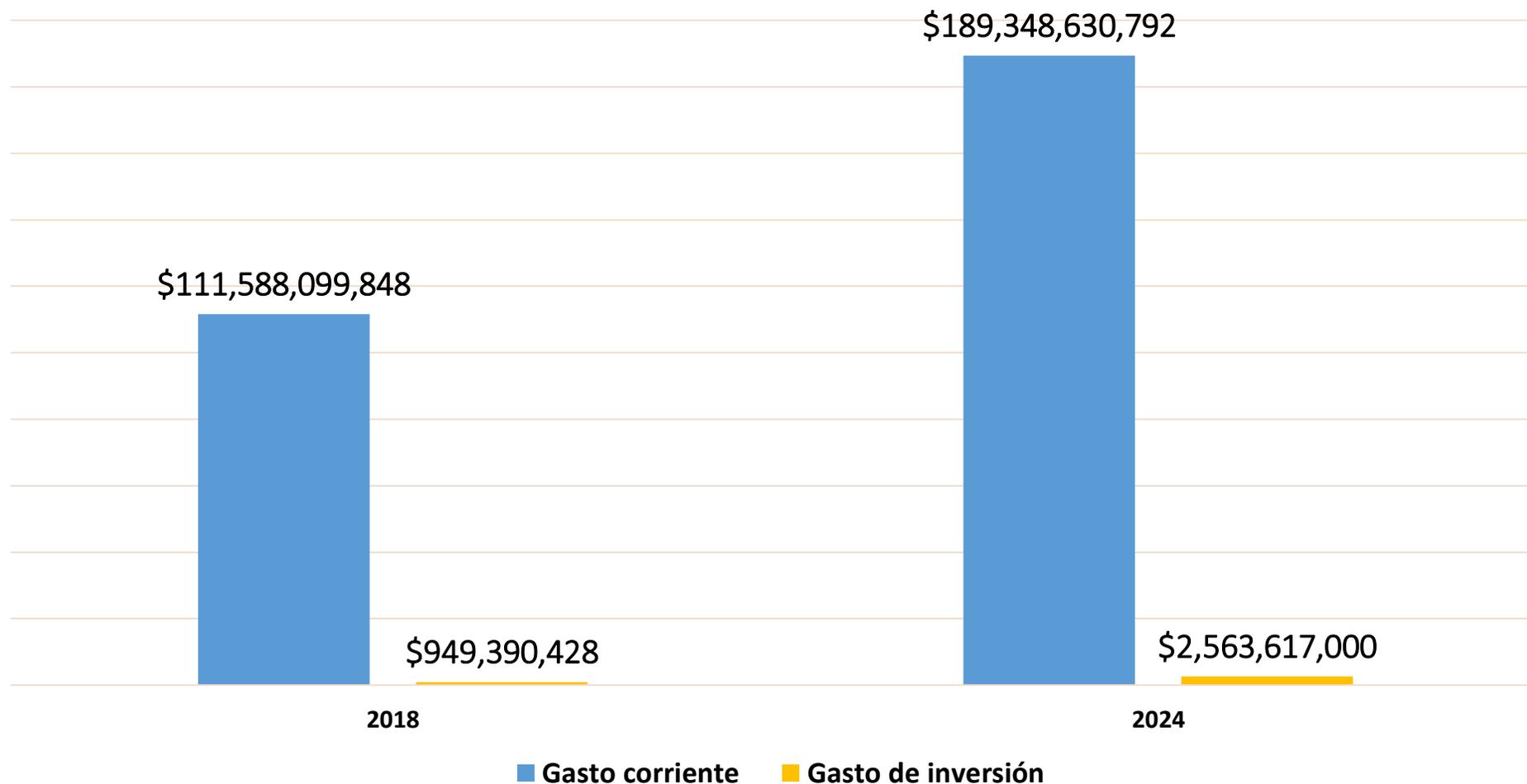
## Se incrementó el gasto corriente y de inversión orientado a la primera infancia

En el periodo 2018-2024 las **el gasto corriente se incrementó en 70%** con \$77.7 mil millones.

En tanto que **el gasto de inversión aumentó en 170%** con \$1.6 mil millones.

Sin embargo, aún es baja la proporción del gasto de inversión: representa tan sólo el 1% del total del gasto.

Clasificación económica del gasto en primera infancia 2018-2024



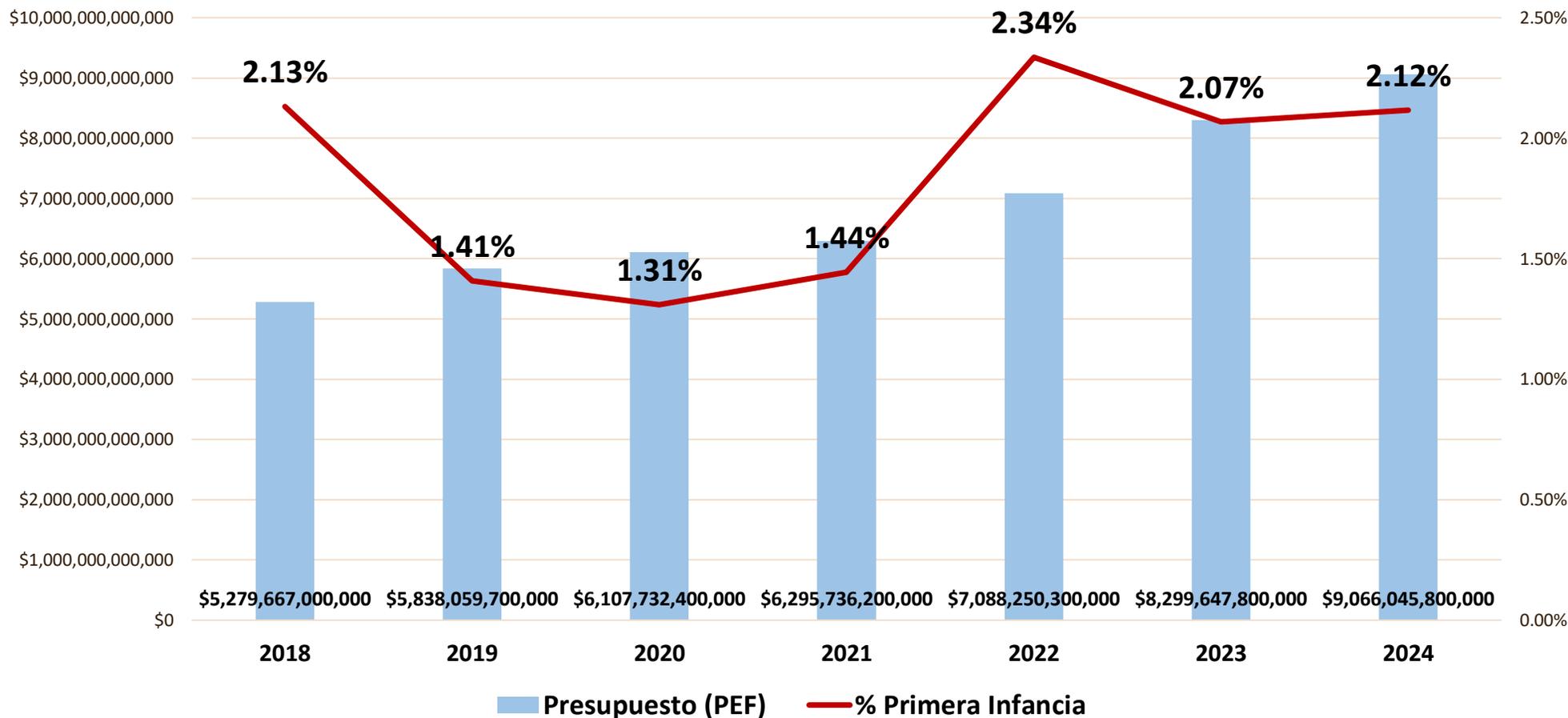


## Se logró revertir la tendencia de reducción del gasto para la primera infancia como proporción del total del gasto público y alcanzar niveles similares al 2018

A partir del 2022 se revirtió la tendencia negativa de reducción del gasto para la primera infancia como proporción del total del gasto público.

Sin embargo, aún es baja, es de tan sólo el 2.12% del total del gasto público, apenas similar a la registrada en 2018

Presupuesto en primera infancia como proporción del total del gasto público 2018-2024



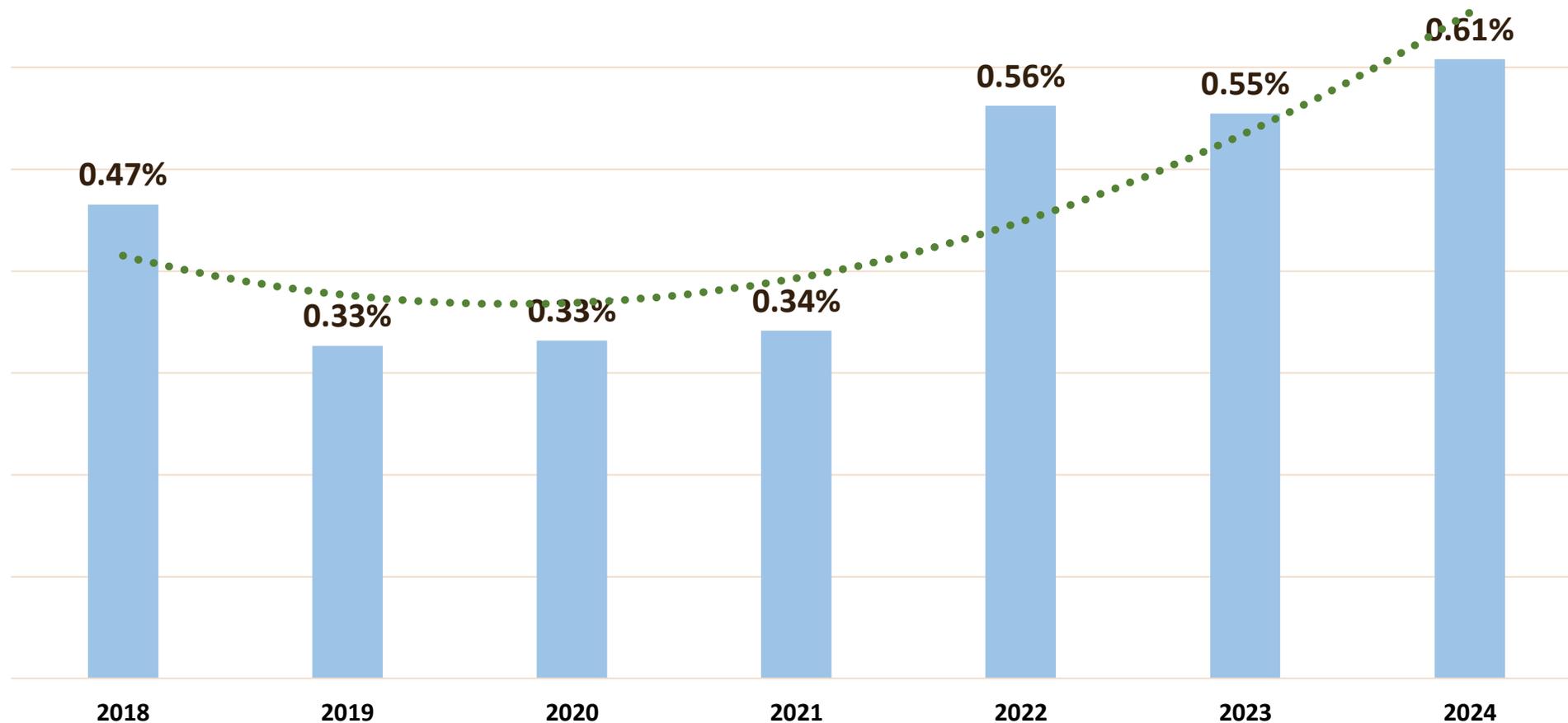


## Se ha incrementado la proporción del total del PIB que se orienta a la primera infancia

Gasto público en primera infancia como proporción del PIB 2018-2024

Se advierte una **mejora** en la proporción del PIB que se destina para la primera infancia.

Sin embargo, México sigue siendo de los **países que menos gastan** en sus niños más pequeños.



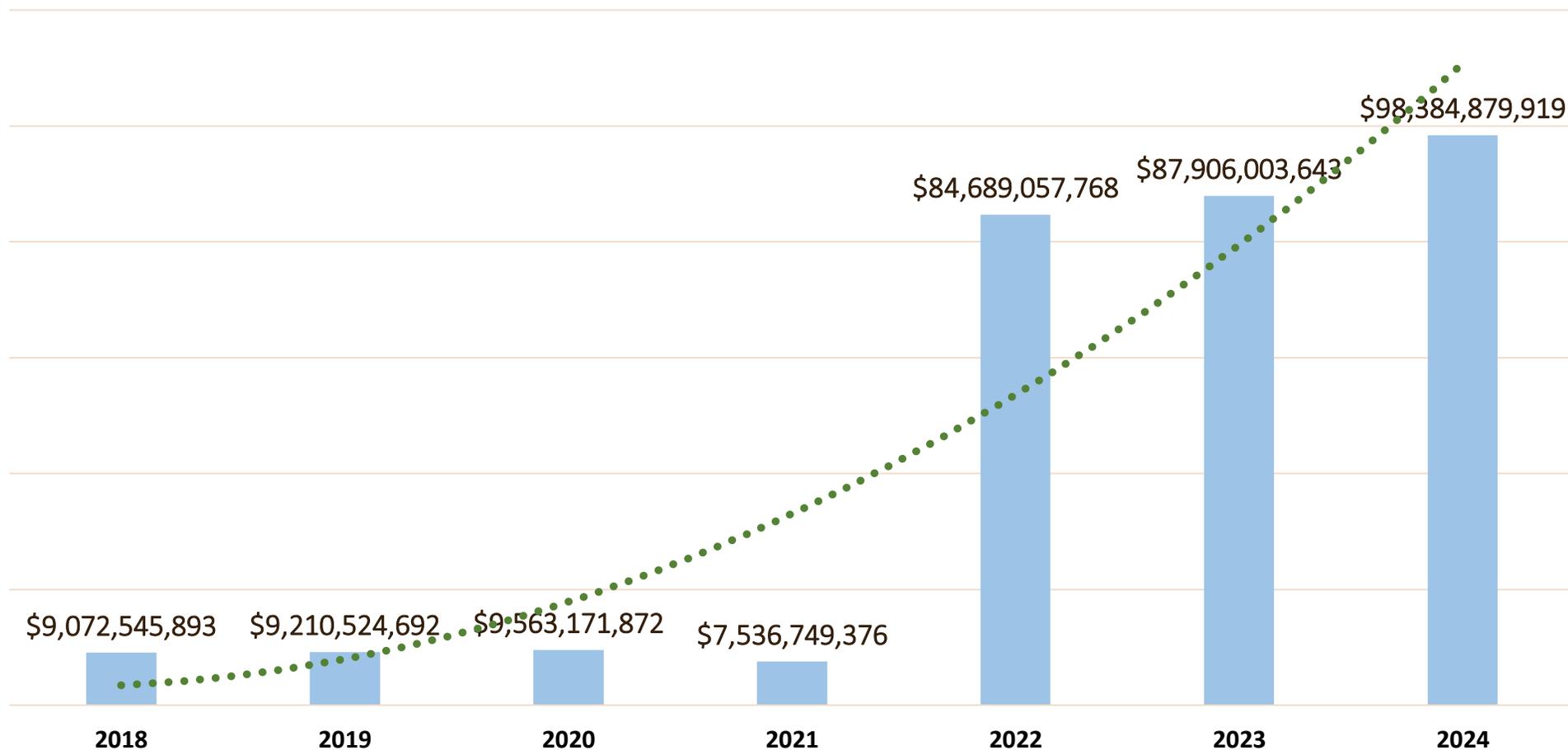


## El gasto federalizado para la primera infancia se incrementó de manera importante

### Evolución presupuestal de recursos para la primera infancia provenientes de los Fondos del Ramo 33

El gasto federalizado orientado a la primera infancia provenientes de Fondos del **Ramo 33** aumentaron 11 veces.

Pasaron de 9 mil 072 millones en 2018 a \$98 mil 384 millones en 2024



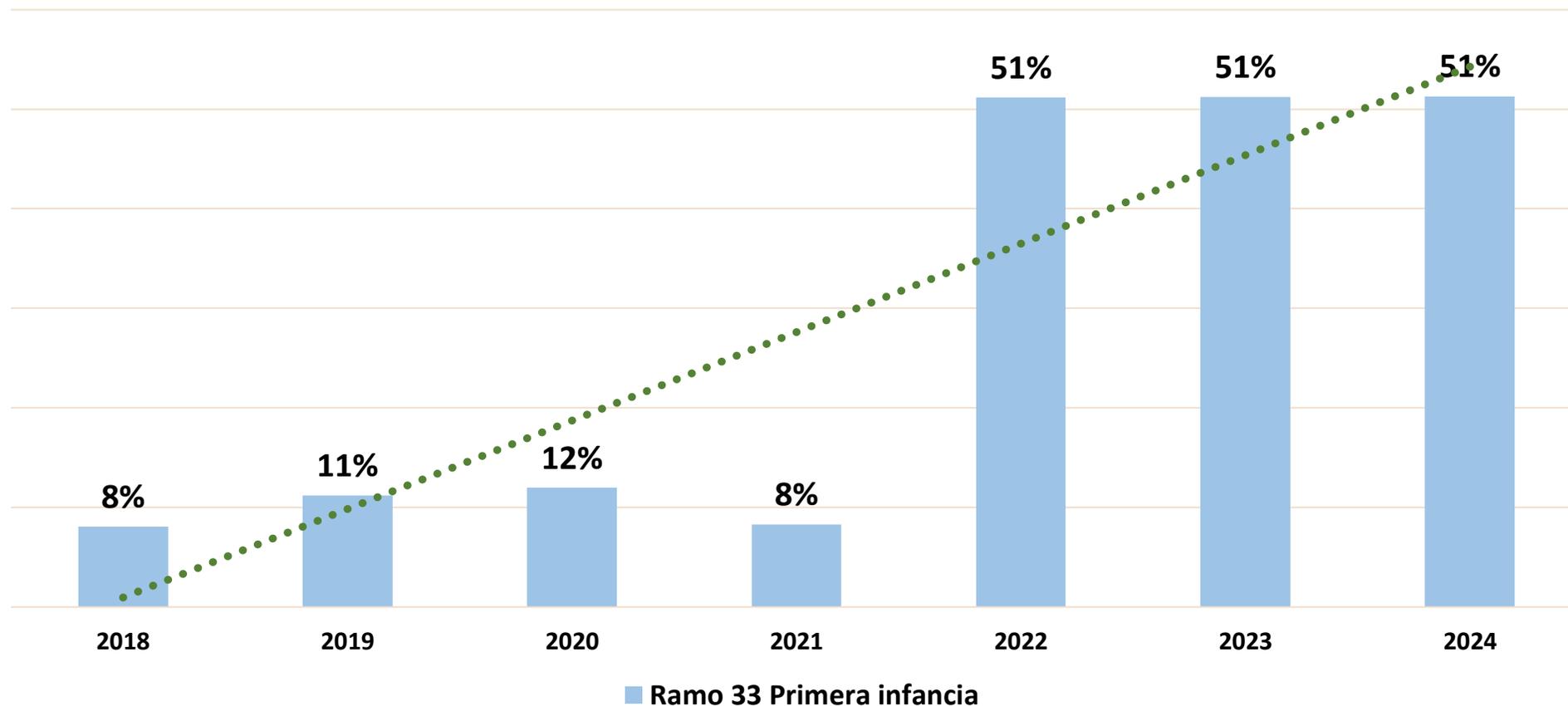


## Aumentó la asignación de recursos del Ramo 33 para la primera infancia

Se incrementó de manera importante la asignación de recursos provenientes de Fondos del Ramo 33 para la primera infancia.

En 2018 únicamente representaron el 8% del total del gasto para niñas y niños menores de 6 años a concentrar el 51% en 2024.

Evolución de la proporción del total del gasto para primera infancia provenientes del Ramo 33



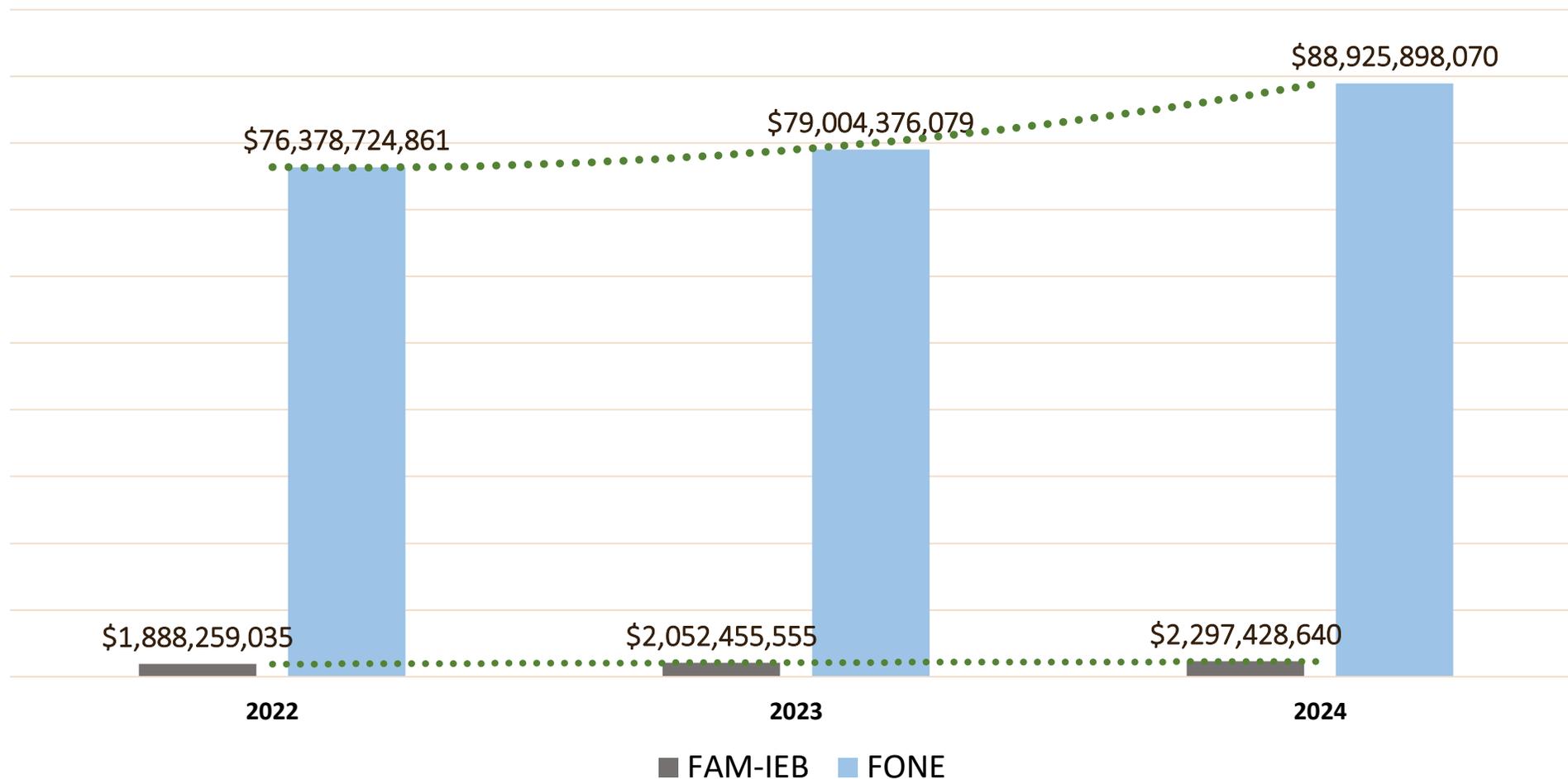


## Los recursos de los Fondos del Ramo 33 orientados a educación para la primera infancia se incrementaron

Los recursos del **FAM-IEB** y **FONE**, desde su identificación como parte del presupuesto para la primera infancia en el Anexo 18 se **incrementaron en 22% y 16%** respectivamente y en **términos reales en 11% y 6%**.

Lo que implica una **mayor transferencia de recursos a las entidades federativas para impulsar la educación de niños menores de 6 años.**

Evolución presupuestal de FAM-IEB y FONE del Ramo 33 para primera infancia





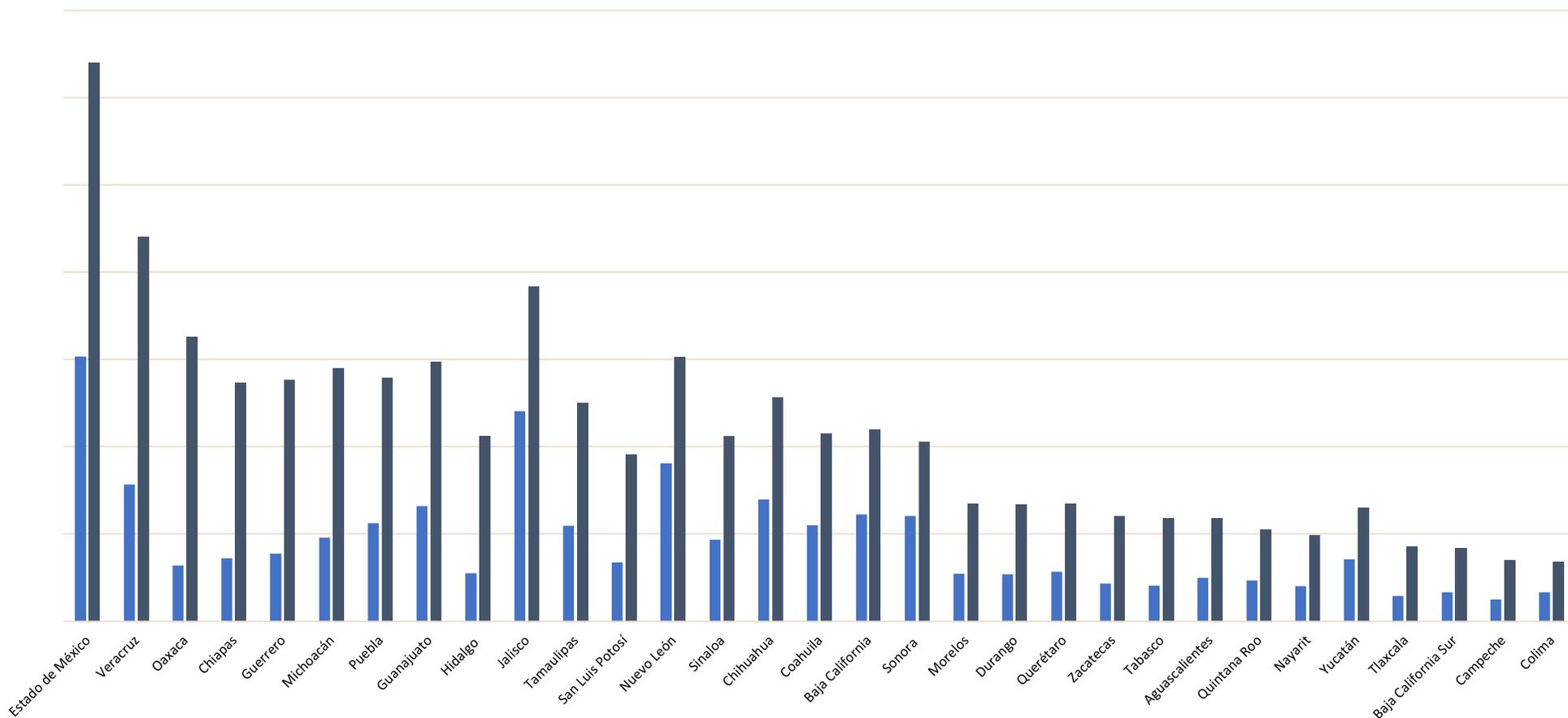
## Todas las entidades federativas incrementaron la asignación presupuestal para la primera infancia

Las entidades que destacan por el incremento presupuestal para la primera infancia en el periodo 2018-2024 son:

- 1.- Estado de México (8).
- 2.- Veracruz (5).
- 3.- Oaxaca (3).
- 4.- Chiapas (1).
- 5.- Guerrero (2)

Se trata de entidades que cuentan con porcentajes relevantes de población en primera infancia en pobreza

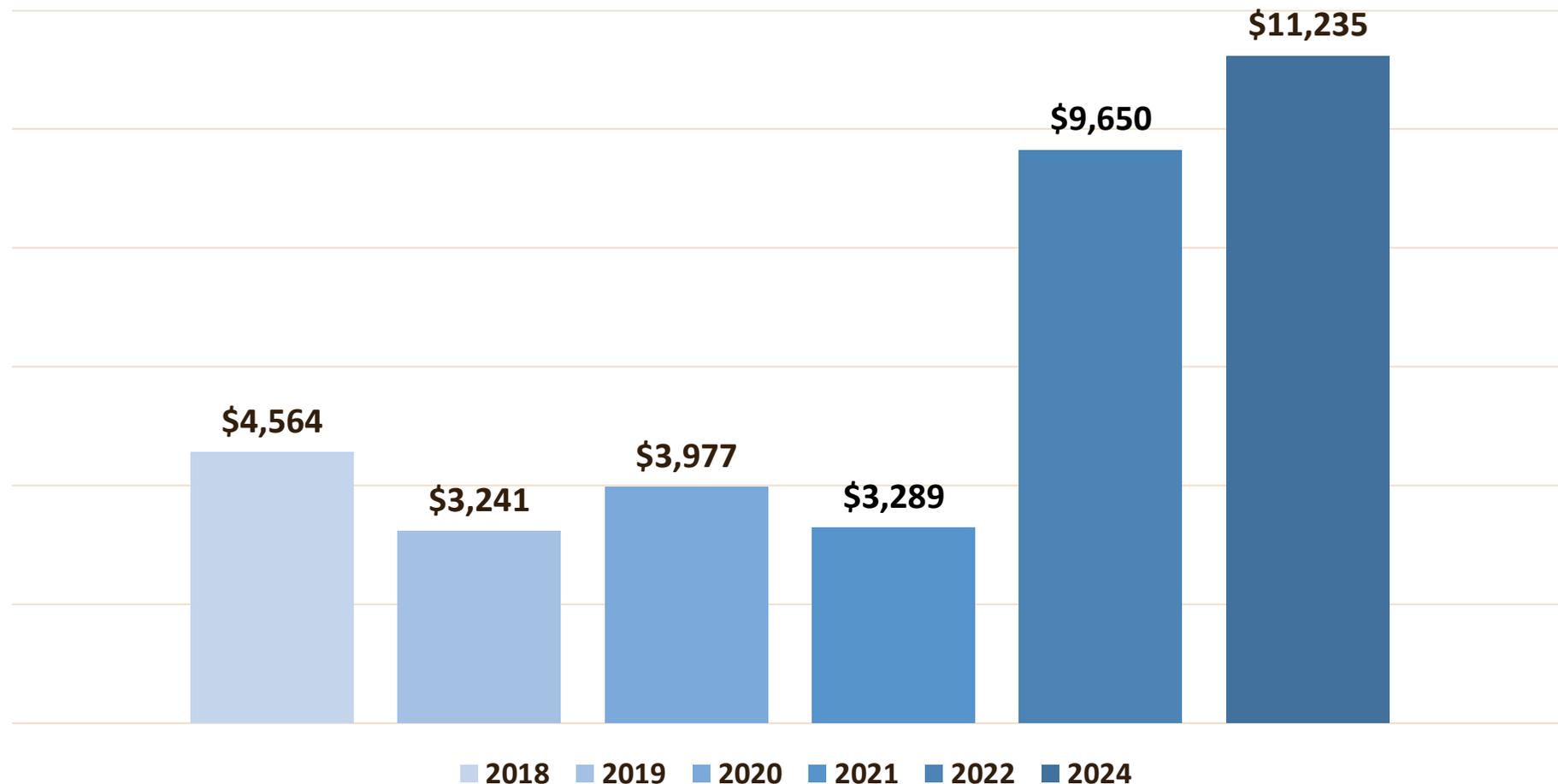
**Contraste del gasto aprobado para primera infancia por entidad federativa en el periodo 2018-2024**





## Aumentó el gasto per cápita en primera infancia a nivel nacional

Contraste del gasto per cápita anual en primera infancia 2018-2024



El periodo 2018-2024 a nivel nacional se **incrementó el gasto en cada niña y niño en 146% y de 84%** en términos reales.

Pasó de \$4,564 en 2018 a \$11,235 para el 2024.



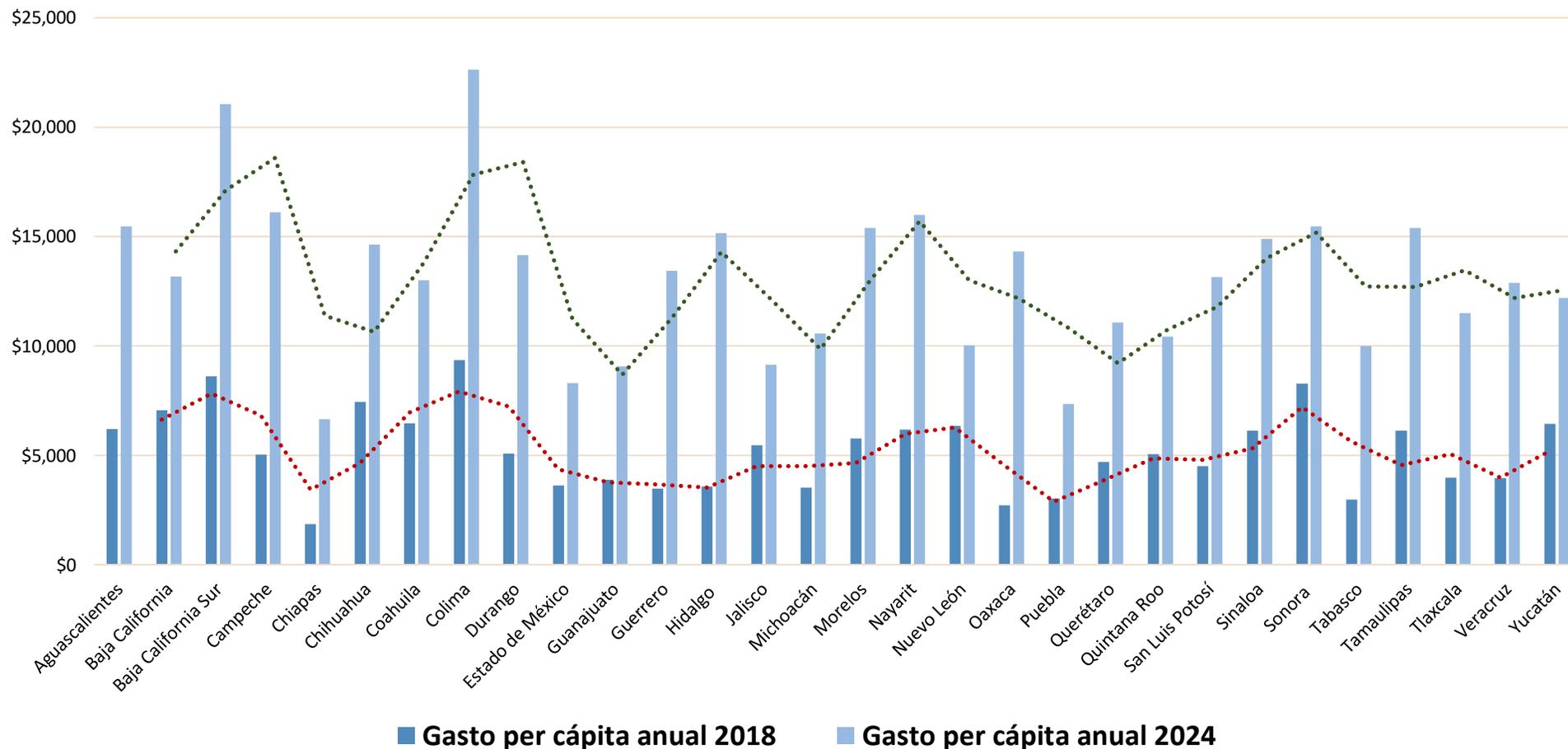


## Todas las entidades federativas se incrementó el gasto per cápita en primera infancia

Contraste del gasto per cápita anual en primera infancia por entidad federativa 2018-2024

Las entidades que destacan por el incremento presupuestal per cápita en el periodo 2018-2024 son:

- 1.- Colima
- 2.- Baja California Sur.
- 3.- Oaxaca
- 4.- Hidalgo.
- 5.- Campeche





## Mejoras en la metodología del diseño del Anexo 18

En 2022 la Secretaría de Hacienda y Crédito Público realizó un **esfuerzo para mejorar la Metodología** para la estimación de los recursos asignados a los programas presupuestarios del Anexo 18 a la luz del **Programa Nacional de Protección de Niñas, Niños y Adolescentes 2021-2024**, con el propósito de **apoyar e identificar el uso de las herramientas** cualitativas y cuantitativas como son fuentes de información internas y externas, así como el cálculo de ponderadores, índices, factores o porcentajes, utilizadas para la **estimación de los recursos que participan de cada programa por parte de las dependencias y entidades de la administración pública.**



Metodología para el cálculo de los recursos asignados a los programas presupuestarios del Anexo 18 del Presupuesto de Egresos "Recursos para la Atención de Niñas, Niños y Adolescentes"

Metodología para la estimación de los recursos asignados a los programas presupuestarios del Anexo 18 del Presupuesto de Egresos de la Federación "Recursos para la Atención de Niñas, Niños y Adolescentes" (Anexo 18)

Agosto 2022





# Retos

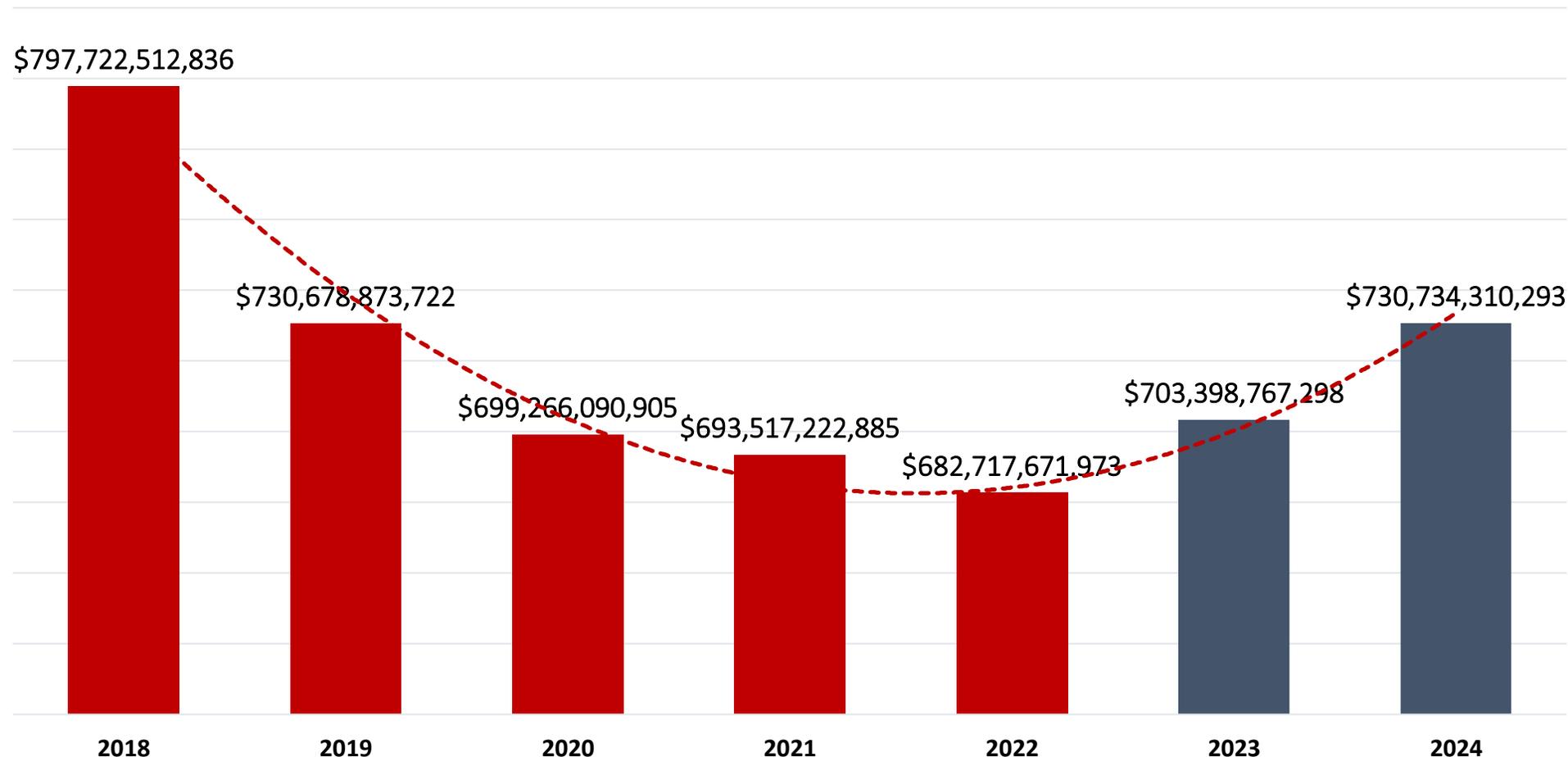


## En términos reales el presupuesto del Anexo 18 en 2024 es menor al aprobado en 2018

Evolución presupuestal del Anexo Transversal a precios constantes (2018-2024)

En términos **reales** el presupuesto aprobado del Anexo en el periodo 2018-2024 **disminuyó en 8.4%**

Tan sólo en los últimos años registró incrementos reales del 3% y 4% respectivamente.



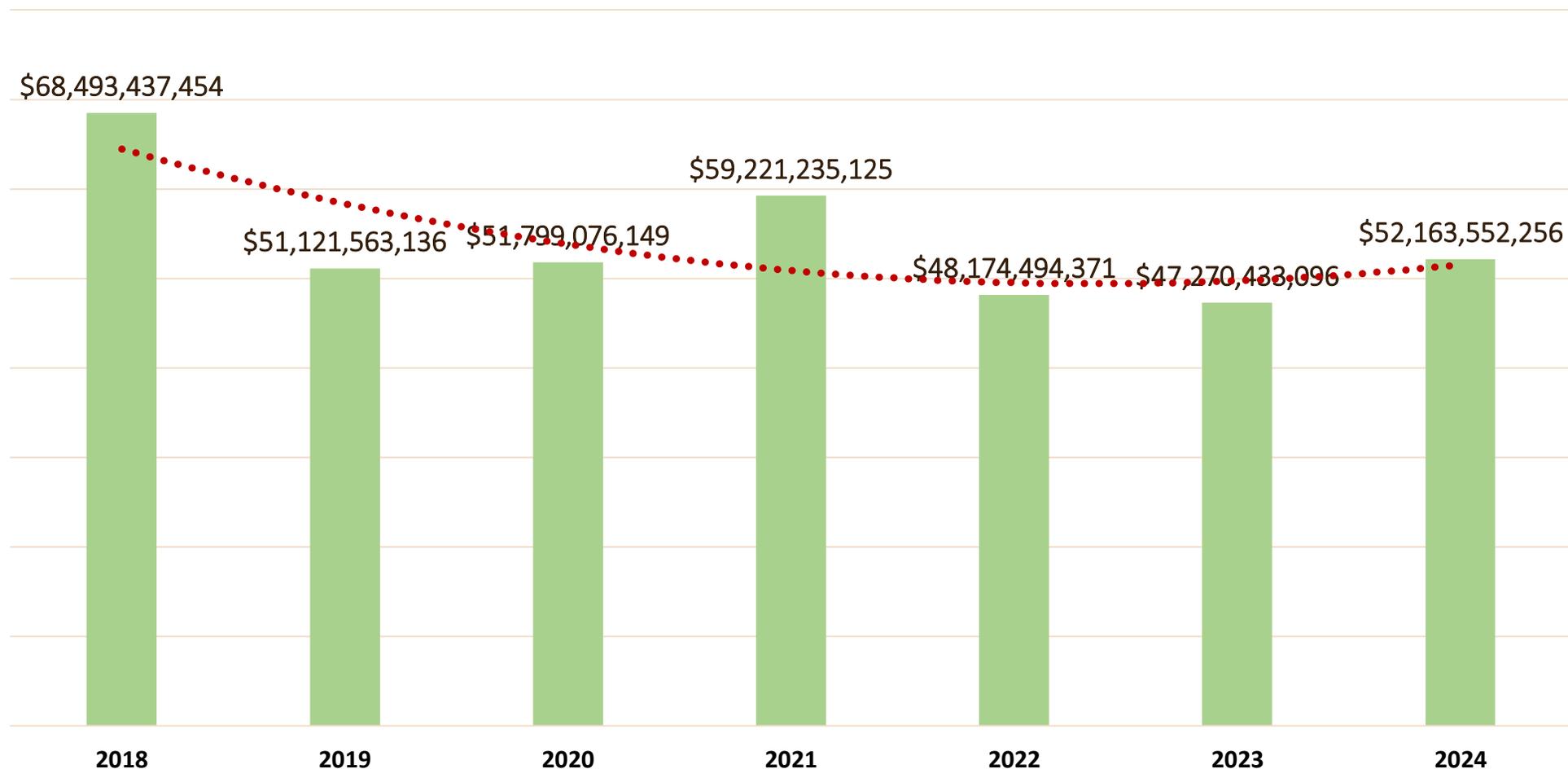


## El presupuesto en salud para la primera infancia se contrajo una cuarta parte

Evolución del gasto en salud para la primera infancia 2018-2024

En el periodo 2018-2024 el **gasto en salud** para la primera infancia **se redujo en 24%**, con \$16 mil 329 millones menos y en **términos reales se contrajo un 43%**.

Además pasó de representar el 61% del total del gasto en 2018 al 27% para 2024.



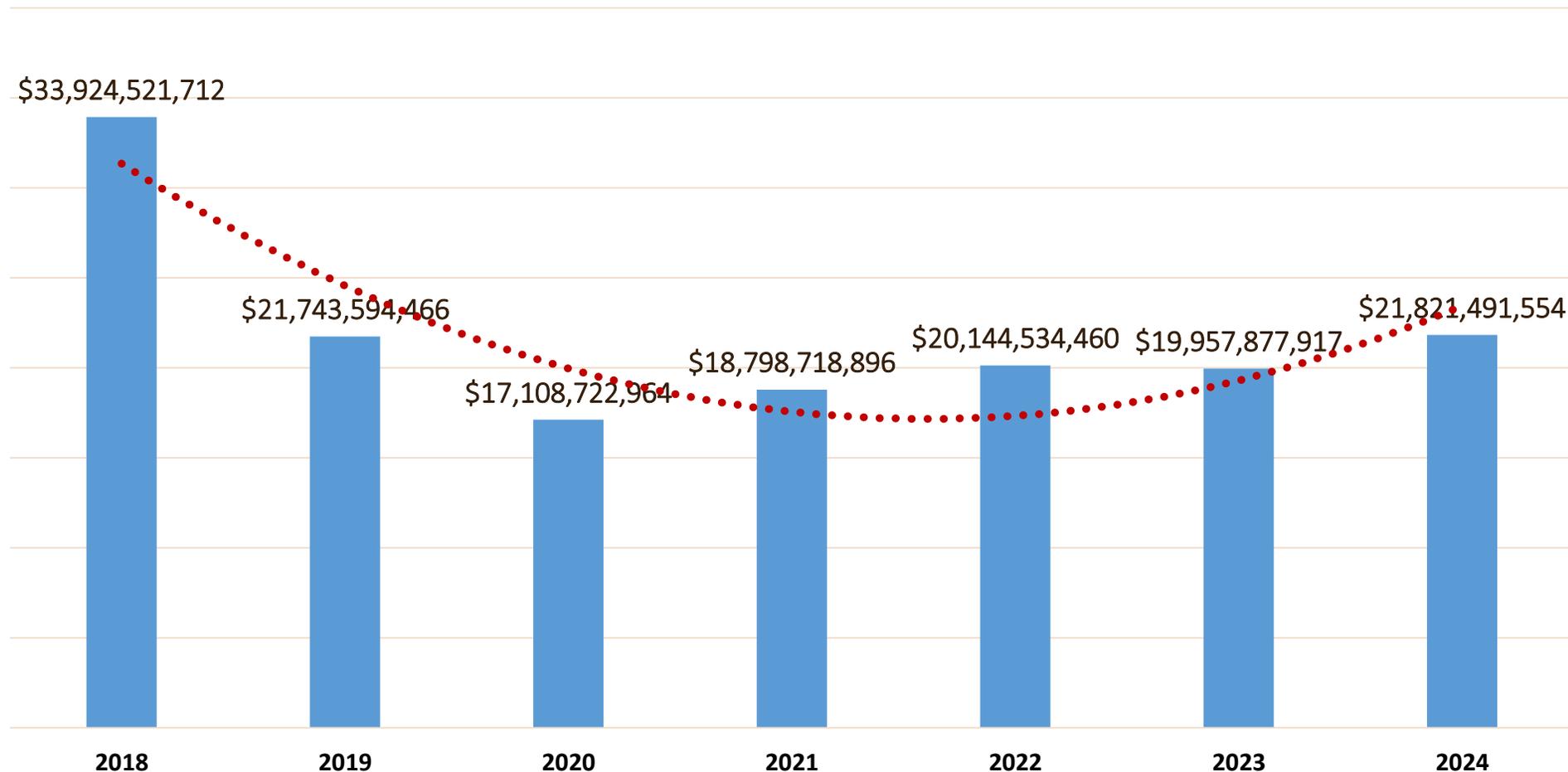


## El presupuesto en protección social para la primera infancia se redujo en una tercera parte

Evolución del gasto en protección social para la primera infancia 2018-2024

En el periodo 2018-2024 el gasto en **protección social** para la primera infancia **decreció en 36%**, con \$12 mil 103 millones menos y en **52% en términos reales**.

Además pasó de representar el 30% del total del gasto en 2018 a tan sólo el 11% para 2024.



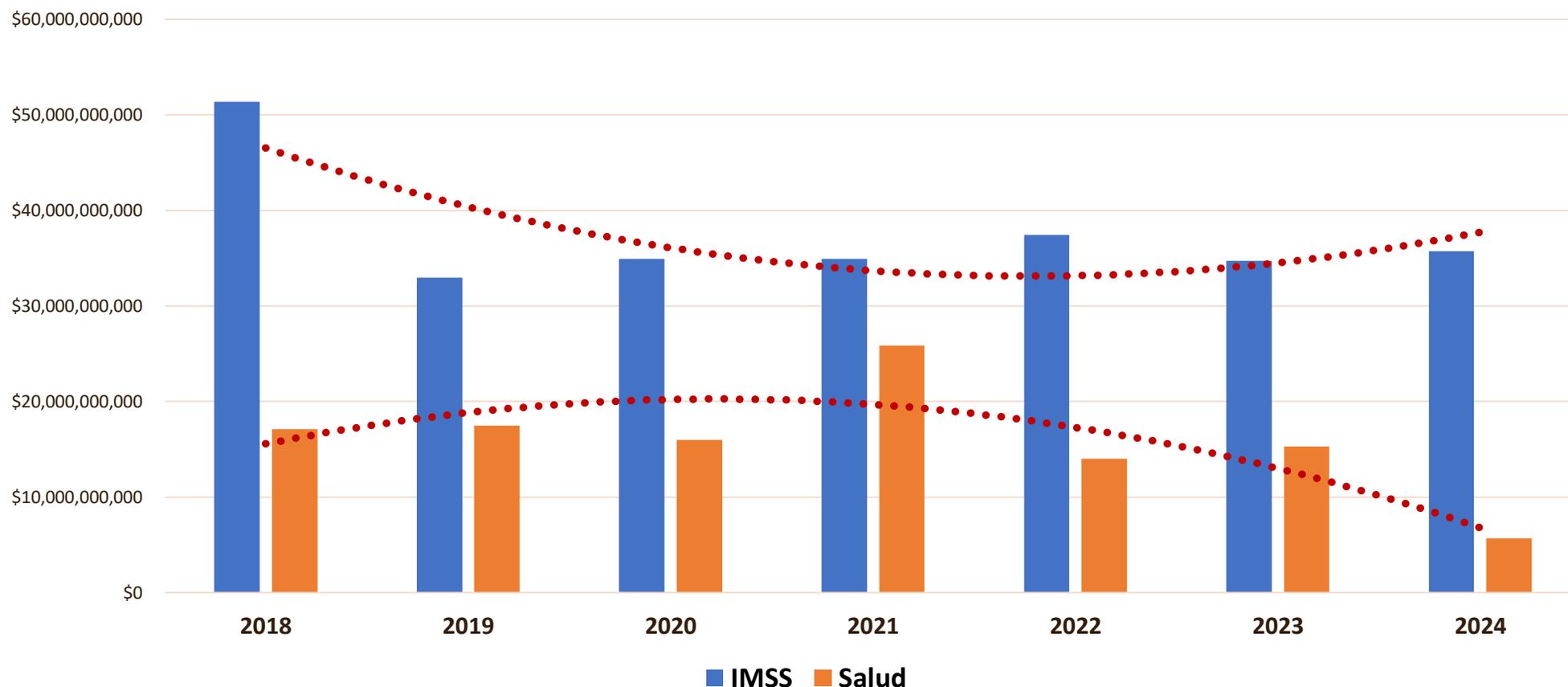


## Ramos Administrativos clave para salud de la primera infancia disminuyeron sus asignaciones presupuestales

Ramos administrativos que disminuyeron sus presupuestos para la primera infancia 2018-2024

En el periodo 2018-2024 el presupuesto de la **Secretaría de Salud** orientado a la primera infancia **se contrajo en 67%** con \$11.4 mil millones.

El **IMSS** disminuyó su presupuesto para la primera infancia **en 31%** con \$15.6 mil millones.





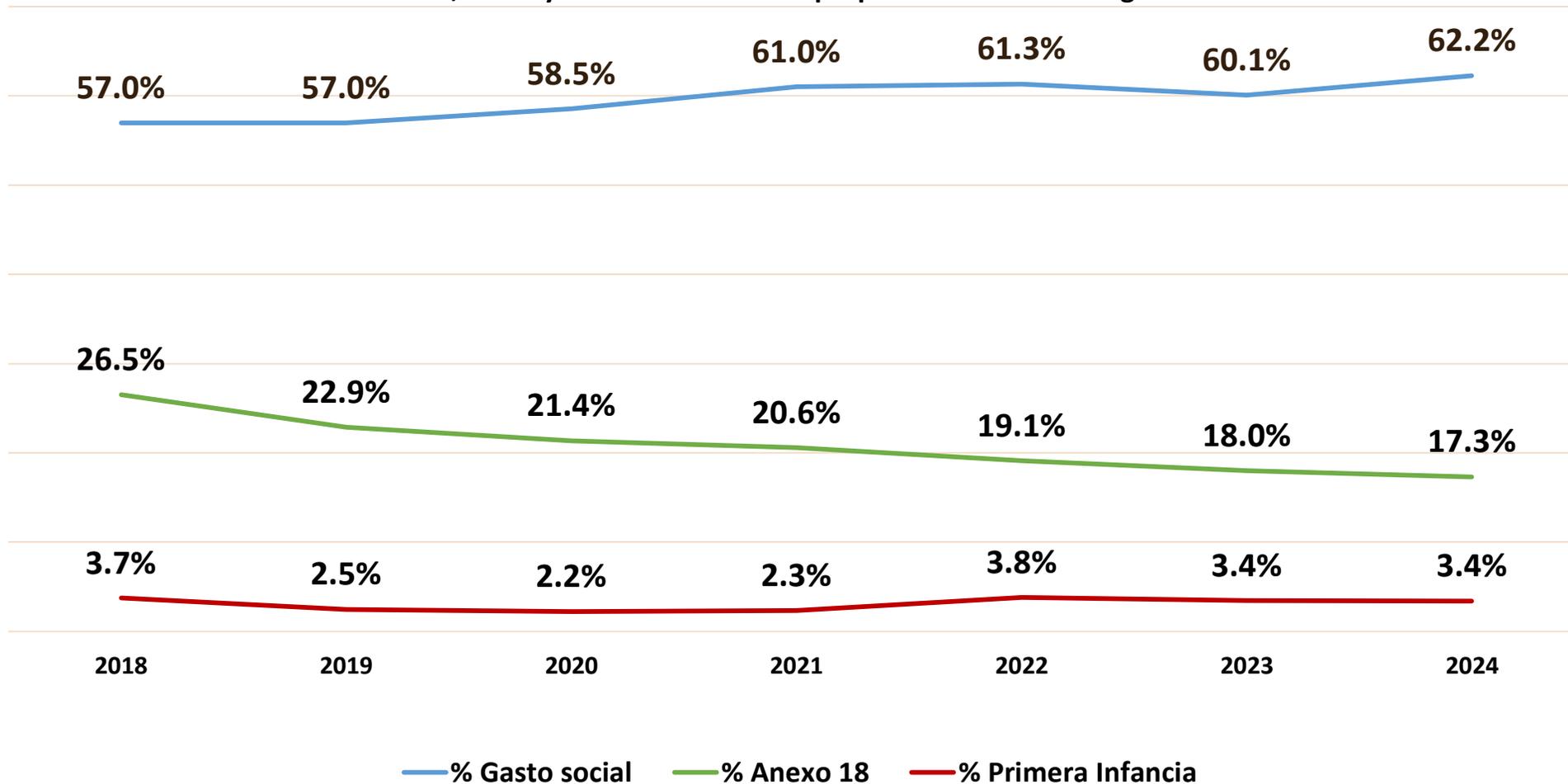
## Se ha incrementado el gasto social... pero no para todos

Para 2024, \$62 pesos de cada \$100 del total del gasto se destinaron a **desarrollo social**.

Pero la proporción del total del gasto social se ha **contraído** sistemáticamente en el Anexo 18.

La proporción para la primera infancia es **reducida** y para el 2024 será aún **menor** que lo destinado en 2018.

Gasto social en niñas, niños y adolescentes como proporción del total del gasto social 2018-2024





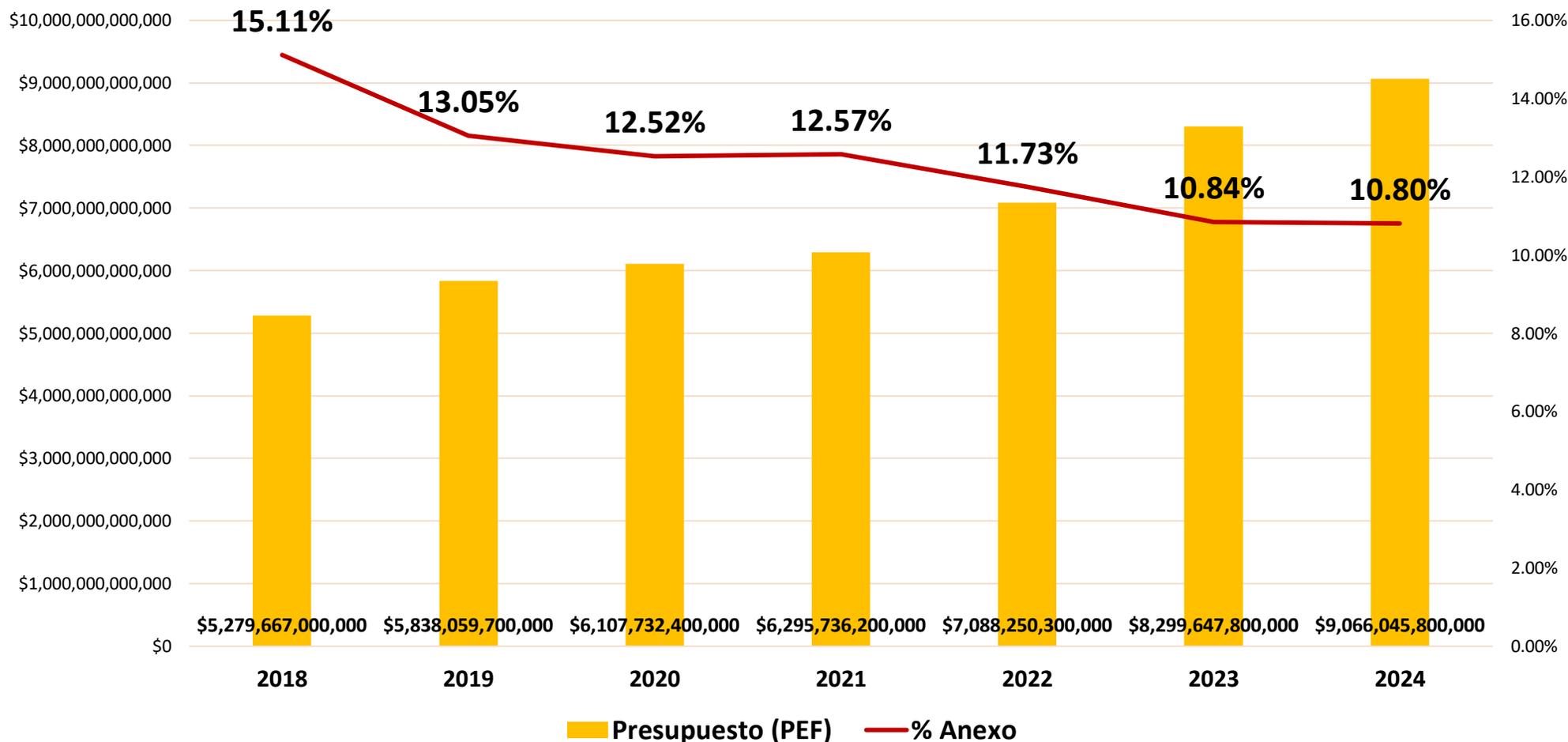
## Sistemáticamente se ha reducido la proporción del total del gasto público para la población menor de 18 años.

Crece el gasto público pero la proporción que se orienta a la población menor de 18 años **ha disminuido**.

Para el 2024 se destinó **tan sólo el 10.8% del total del gasto público** para la atención de niñas, niños y adolescentes.

Es la **menor proporción** desde el 2018.

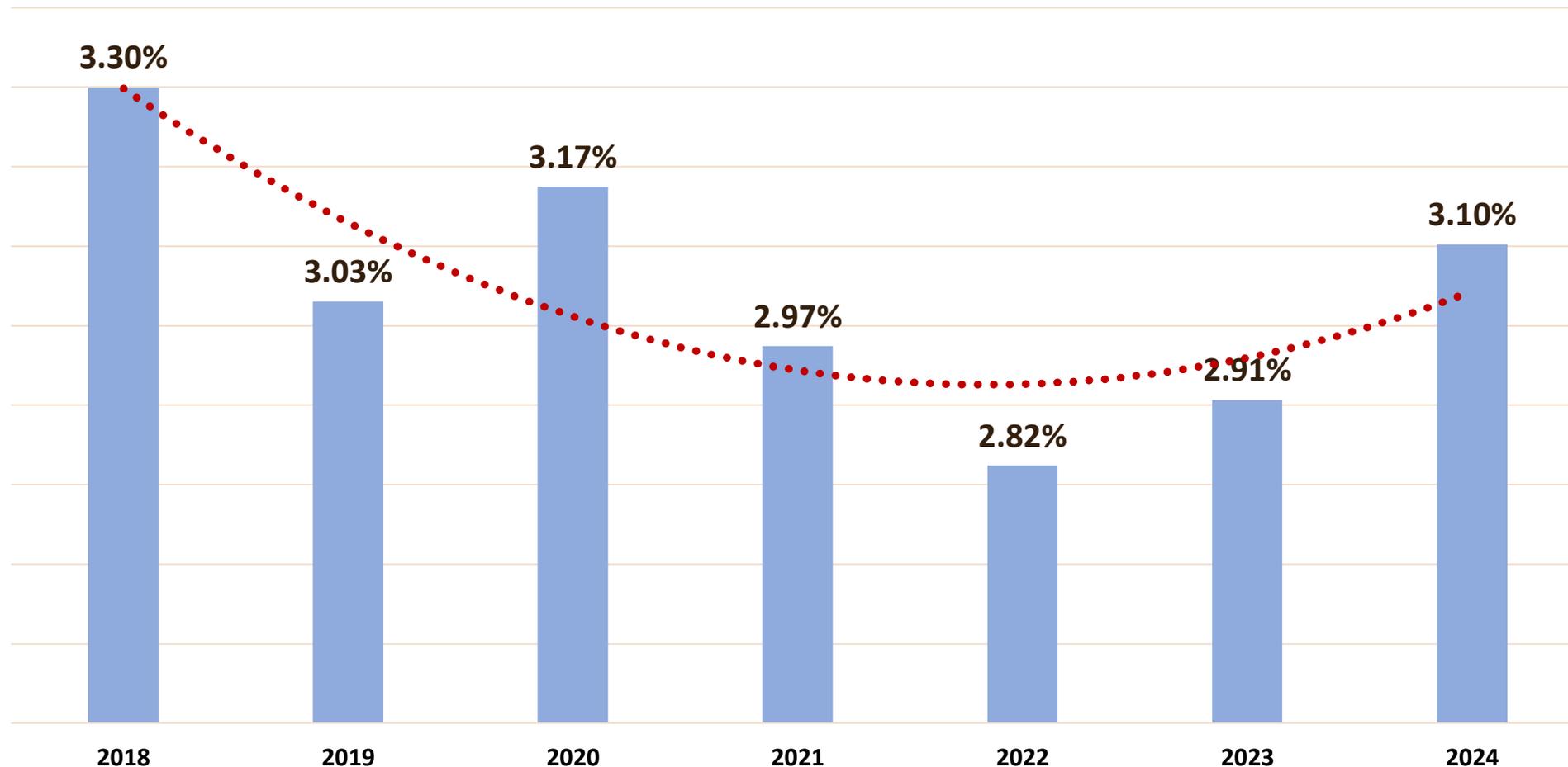
Presupuesto del Anexo 18 como proporción del total del gasto público 2018-2024





## El gasto público para la población menor de 18 años ha decrecido como proporción del PIB

Gasto público en niñas, niños y adolescentes como proporción del PIB 2018-2024



Aunque se observó una recuperación a partir del 2023, al final del periodo se destina **tan sólo el 3.1%** del PIB para la población menor de 18 años.

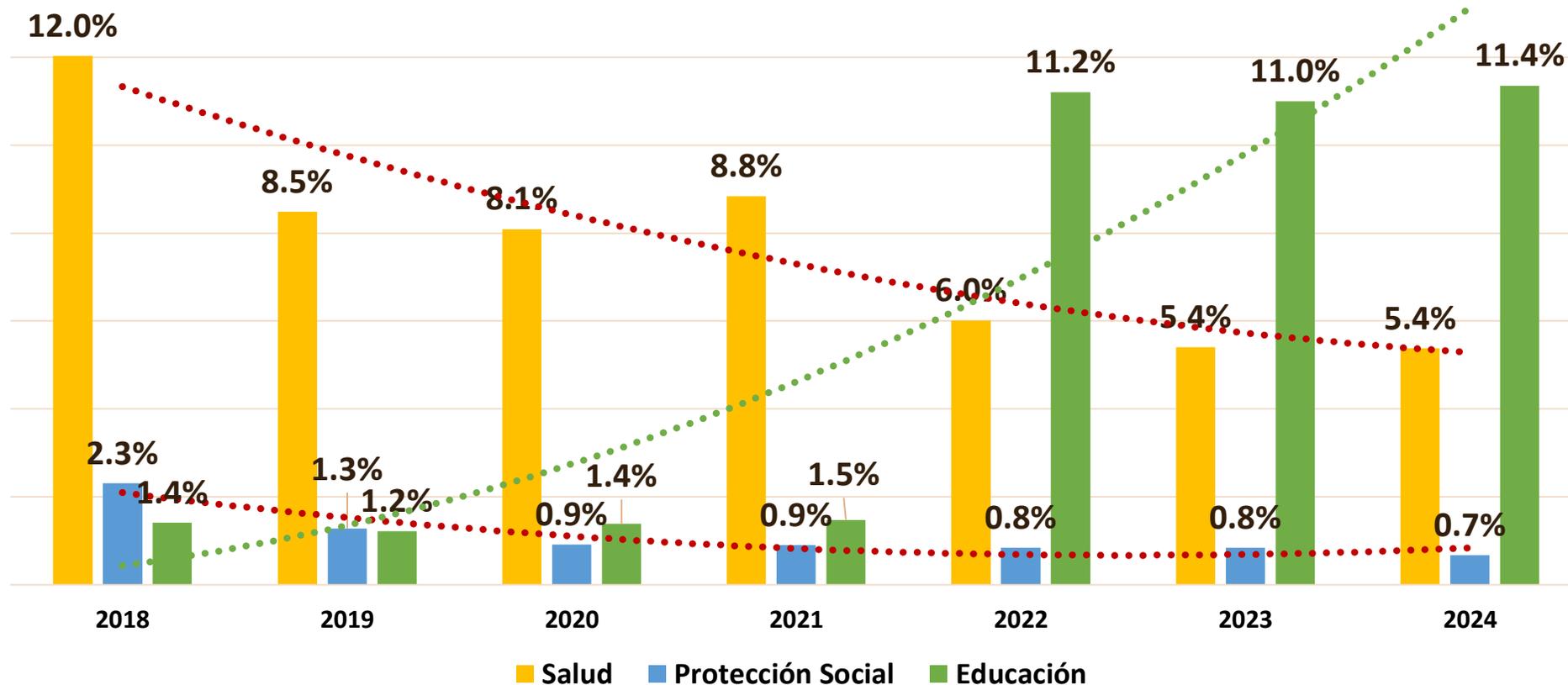
Proporción similar aunque todavía **menor** que lo destinado en 2018.





## En las tres funciones esenciales del gasto público es evidente la baja proporción que se dedica a las niñas y niños menores de 6 años

Tendencia en la proporción del presupuesto aprobado en primera infancia respecto del total del PEF 2018-2024



En México, para el 2024 apenas el **11.4%** del total del presupuesto de **Educación** se destinó en beneficio de la primera infancia, únicamente el **5.4%** de **Salud** y tan sólo **0.7%** para **Protección Social**.



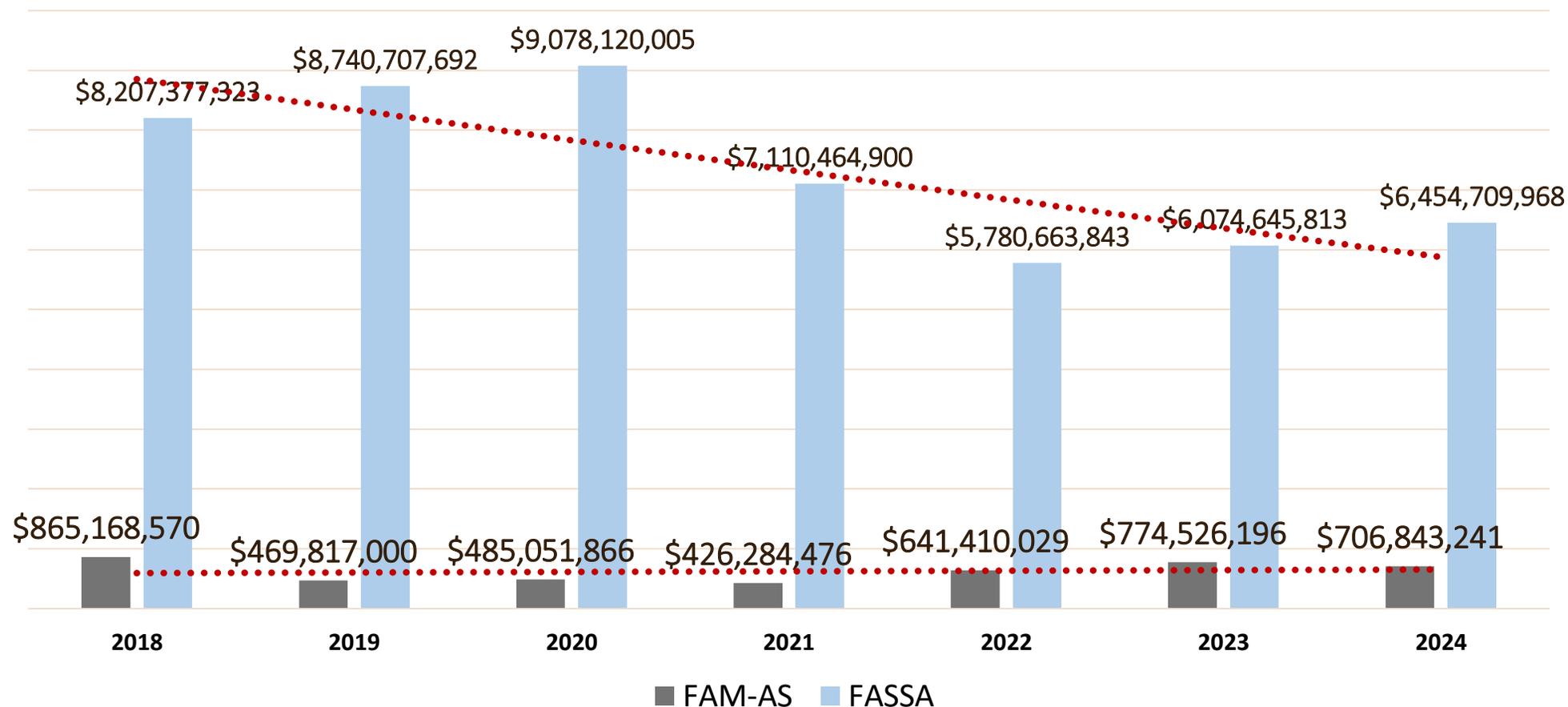


## Los recursos de los Fondos del Ramo 33 orientados a la seguridad alimentaria y prestación de servicios de salud de la primera infancia se redujeron

Los recursos del FAM-AS y FASSA, disminuyeron en 18% y 21% respectivamente y en términos reales en 39% y 41%.

Lo que implica menos recursos para las entidades federativas para asegurar los derechos a la nutrición y salud de niños menores de 6 años.

Evolución presupuestal de FAM-IAS y FASSA del Ramo 33 para primera infancia



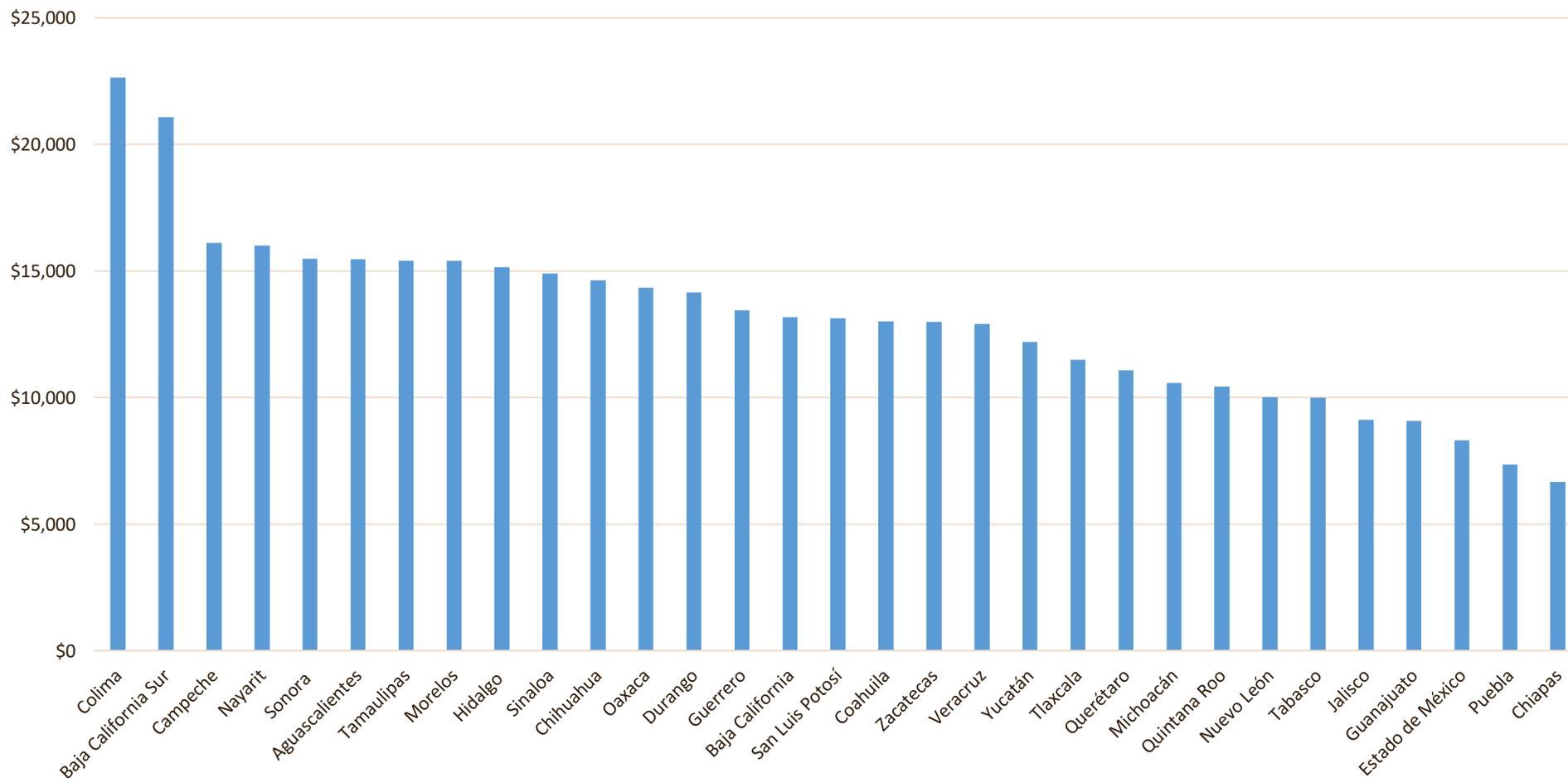


## Persiste la distribución desigual por entidad federativa del gasto en primera infancia

Pese a los avances, se mantiene la **tendencia de reproducción de la desigualdad regional** que históricamente ha caracterizado al país:

**Colima** (el mayor gasto per cápita) gasta más de 3 veces que **Chiapas** (el menor gasto per cápita) o **Baja California Sur** gasta casi el triple que **Puebla**.

Gasto anual para cada niña y niño por entidad federativa en 2024





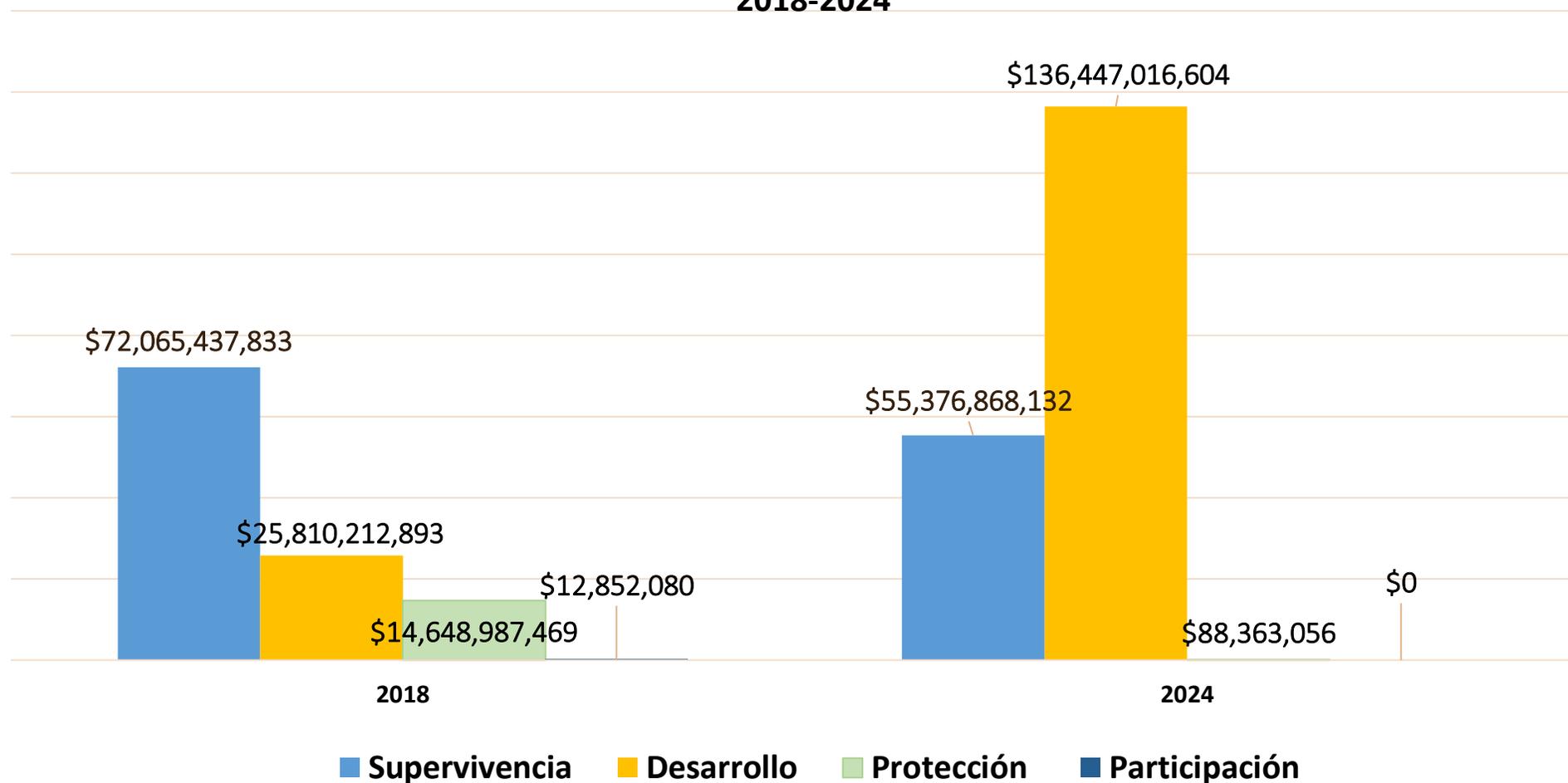
## Casi todas las categorías de derechos disminuyeron sus recursos para primera infancia

En el periodo 2018-2024 la categoría de **“Supervivencia”** disminuyó en 23%.

La categoría **“Protección”** se redujo en 99% y dejó de tener asignación **“Participación”**.

En contraste, la única categoría que se incrementó fue **“Desarrollo”** en 429%

Contraste en la distribución presupuestal por categoría de derechos en primera infancia  
2018-2024





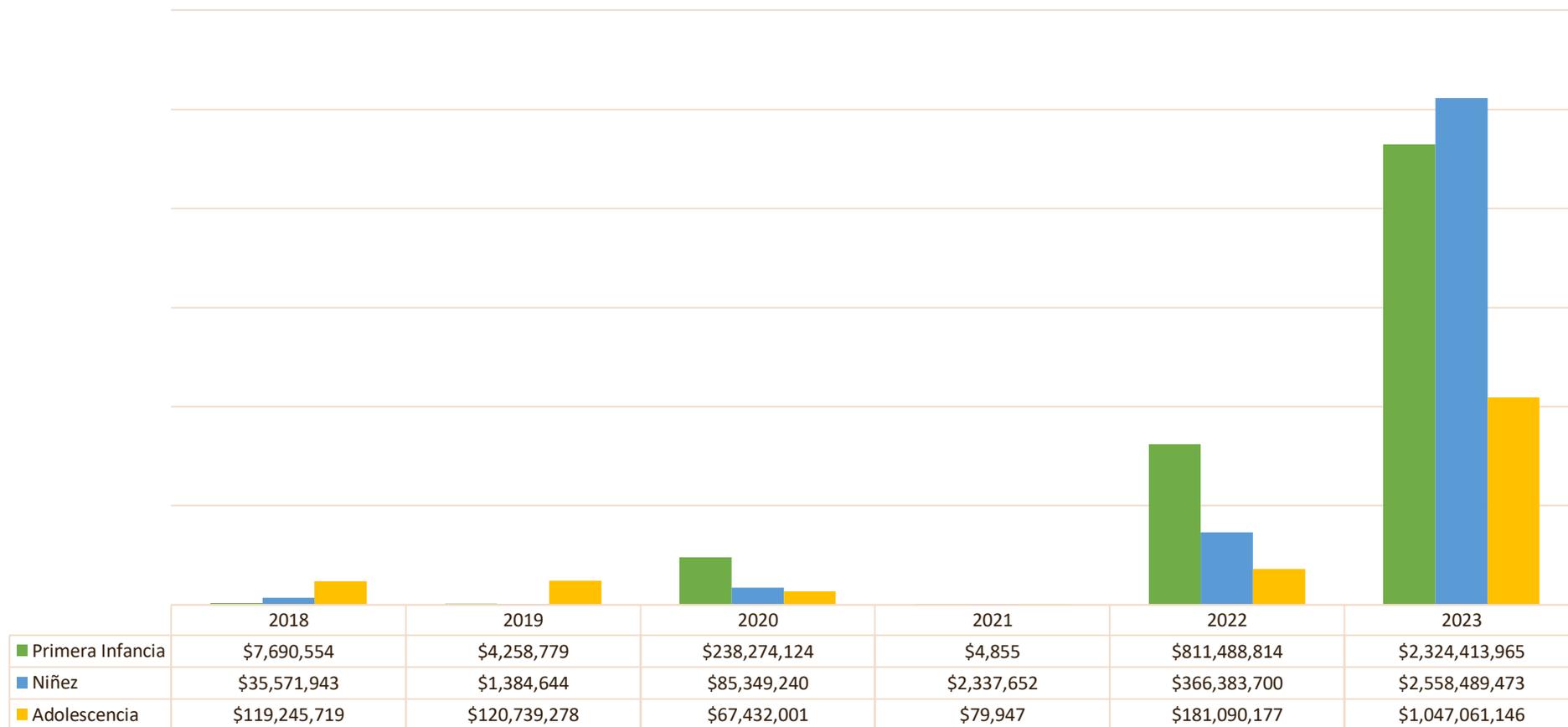
## Los subejercicios han afectado más a la primera infancia

Subejercicios del Anexo Transversal por grupo etario 2018-2023

Todos los años se registraron subejercicios en el Anexo 18

En el periodo 2018-2023 se han dejado de ejercer \$7.9 mil millones.

La primera infancia es el grupo etario que concentra la mayor proporción de recursos sin gastar con el 42%



■ Primera Infancia ■ Niñez ■ Adolescencia





# Perspectivas presupuestales para la primera infancia 2025



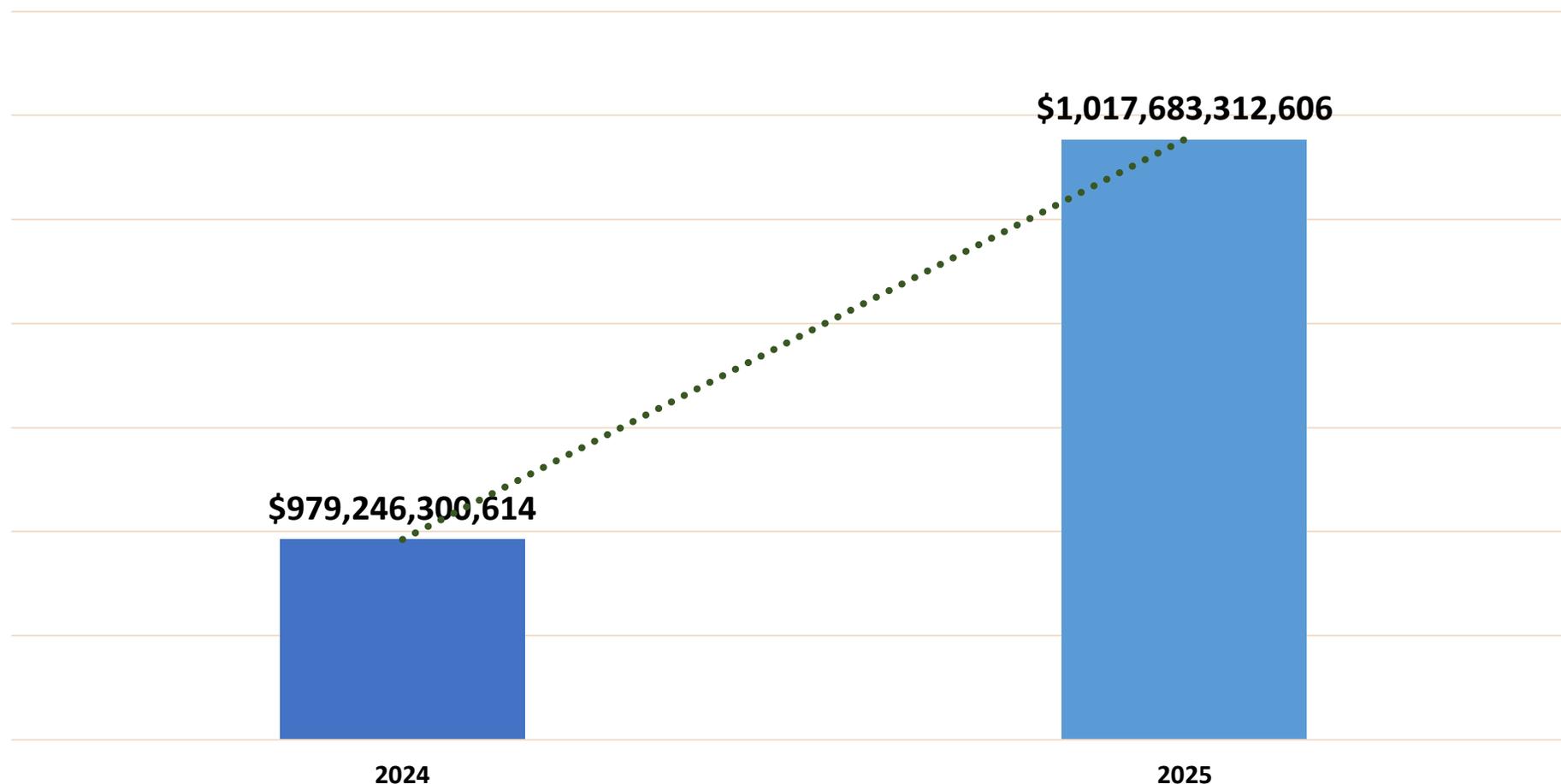


## Para 2025 se proyecta un incremento nominal del 4% en los recursos para la atención de niñas, niños y adolescentes

Contraste Anexo 18 PEF 2024-PPEF 2025

El incremento representa **\$38 mil 437 millones más** que el ejercicio fiscal previo.

Sin embargo, en términos reales, **el incremento es prácticamente nulo, al ser de tan sólo el 0.4%.**



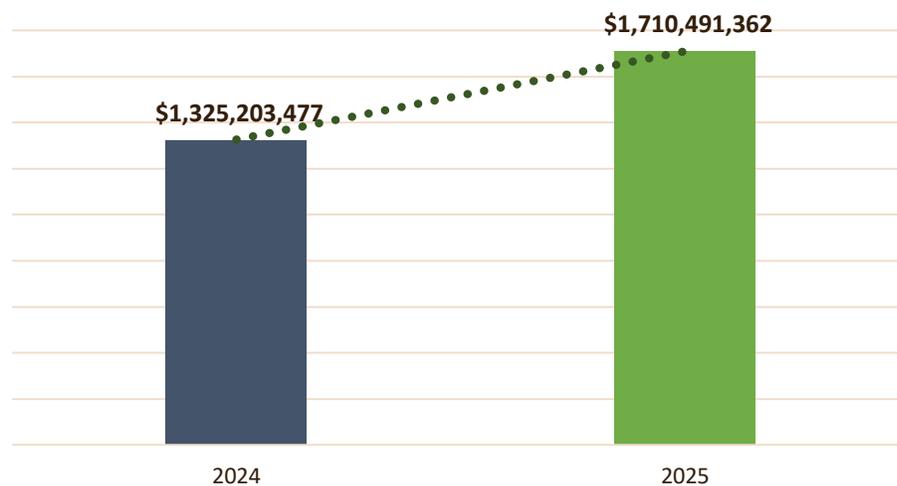


## Programas que proyectan un incremento para el 2025 en el Anexo 18

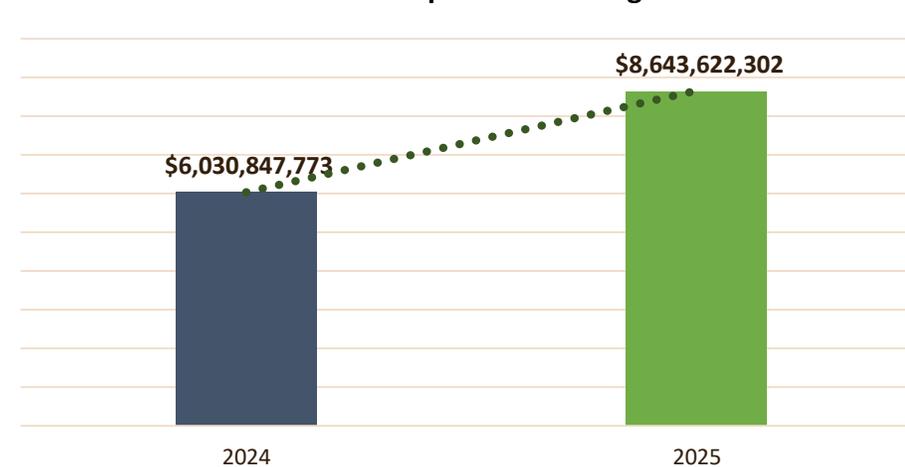
### Salud

- **Salud materna, sexual y reproductiva:** incremento del 29% con \$385 millones adicionales.
- **Atención a la salud de personas sin seguridad social:** incremento del 43% con \$2 mil 612 millones adicionales.
- **Fortalecimiento a la atención médica:** incremento del 104% con \$469 millones adicionales.

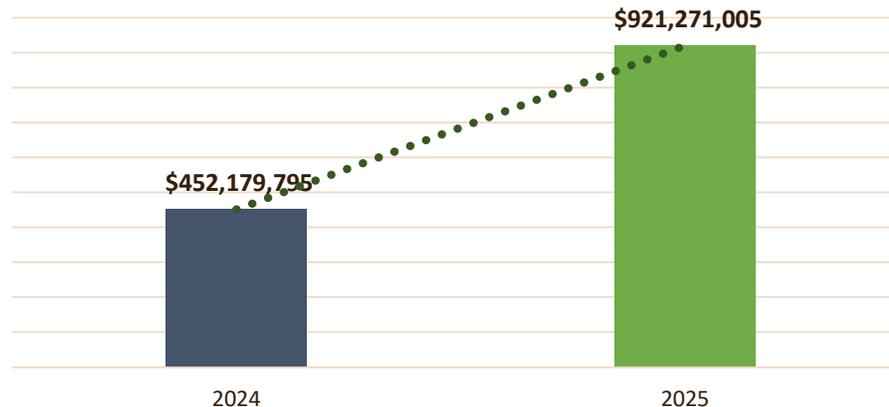
Salud materna, sexual y reproductiva



Atención a la salud de personas sin seguridad social



Fortalecimiento a la atención médica



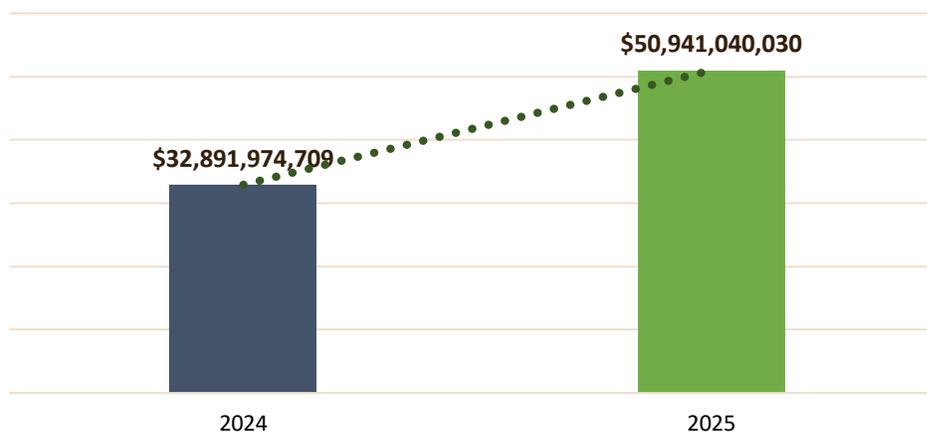


## Programas que proyectan un incremento para el 2025 en el Anexo 18

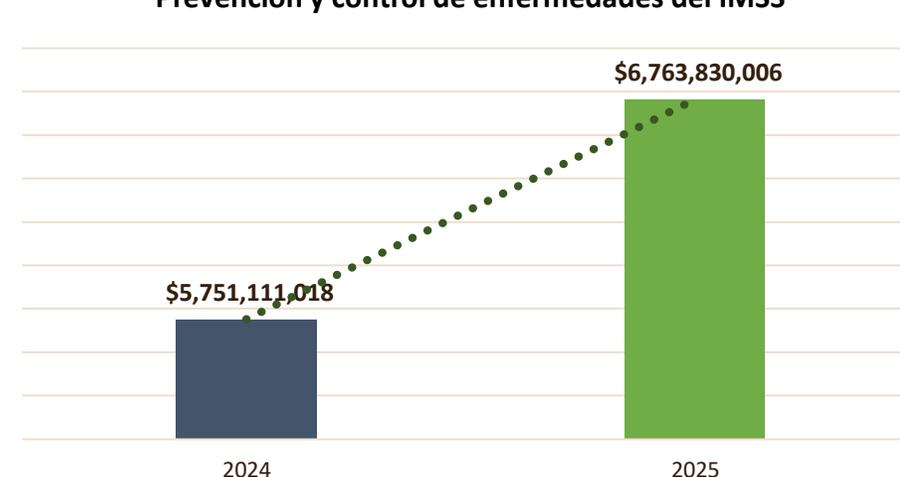
### Salud

- **Atención a la Salud del IMSS:** incremento del 55% con \$18 mil 049 millones adicionales.
- **Prevención y control de enfermedades del IMSS:** incremento del 18% con \$1 mil 012 millones adicionales.
- **Prevención y control de enfermedades del ISSSTE:** incremento del 29% con \$79 millones adicionales.

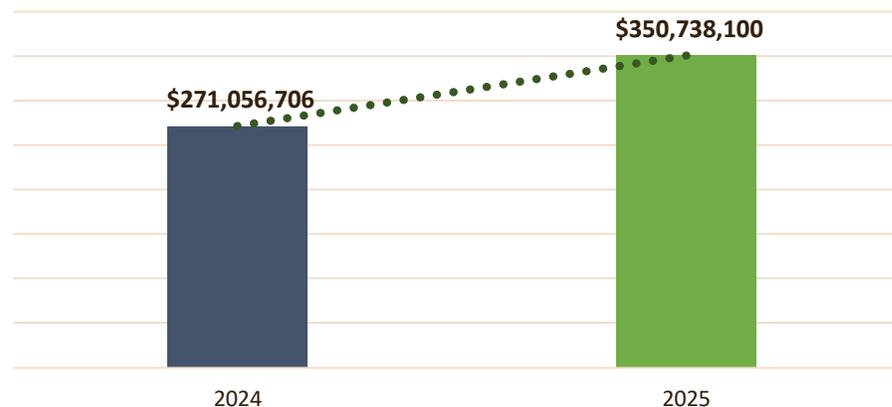
Atención a la Salud del IMSS



Prevención y control de enfermedades del IMSS



Prevención y control de enfermedades del ISSSTE



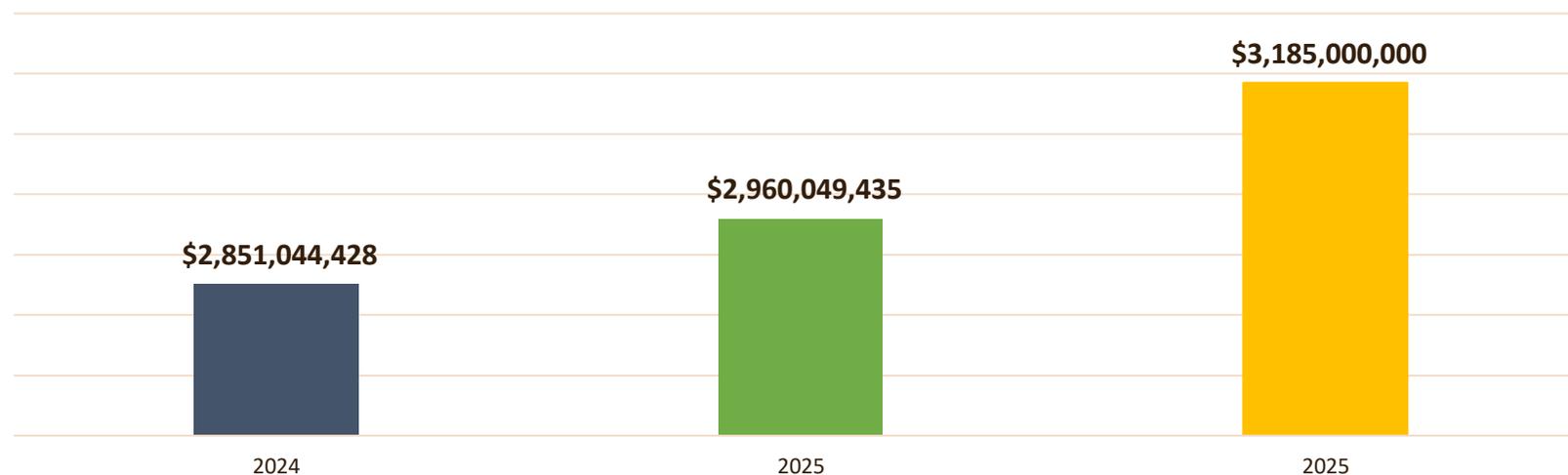


## Programas que proyectan un incremento para el 2025 en el Anexo 18

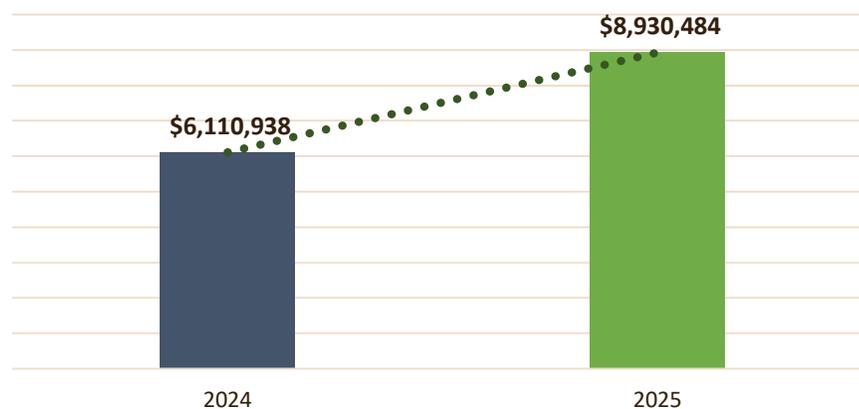
### □ Protección social

- **Programa de Apoyo para el Bienestar de las Niñas y Niños, Hijos de Madres Trabajadoras:** incremento del 4% con \$109 millones adicionales.
- **Programa de Atención a Personas con Discapacidad:** incremento del 46% con \$2.8 millones adicionales.
- **Pensión para el Bienestar de las Personas con Discapacidad Permanente:** incremento del 4% con \$341 millones adicionales.

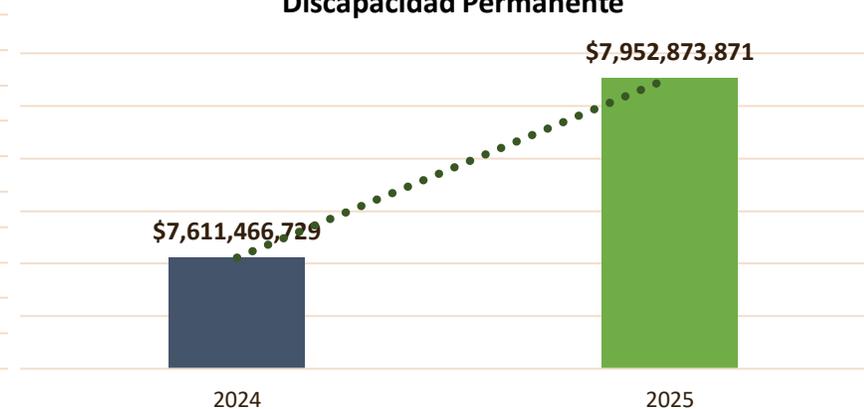
Programa de Apoyo para el Bienestar de las Niñas y Niños, Hijos de Madres Trabajadoras



Programa de Atención a Personas con Discapacidad



Pensión para el Bienestar de las Personas con Discapacidad Permanente

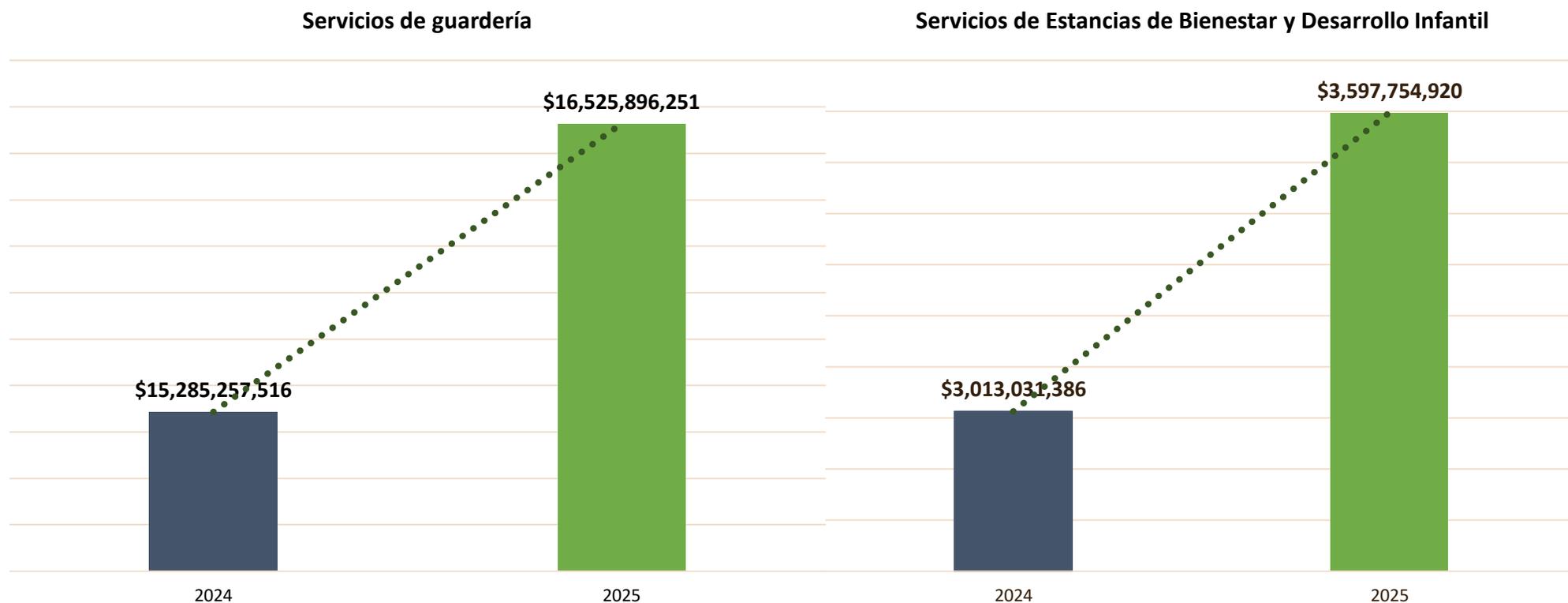




## Programas que proyectan un incremento para el 2025 en el Anexo 18

### □ Protección social

- **Servicios de guardería:** incremento del 8% con \$1 mil 240 millones adicionales.
- **Servicios de Estancias de Bienestar y Desarrollo Infantil:** incremento del 19% con \$584 millones adicionales.



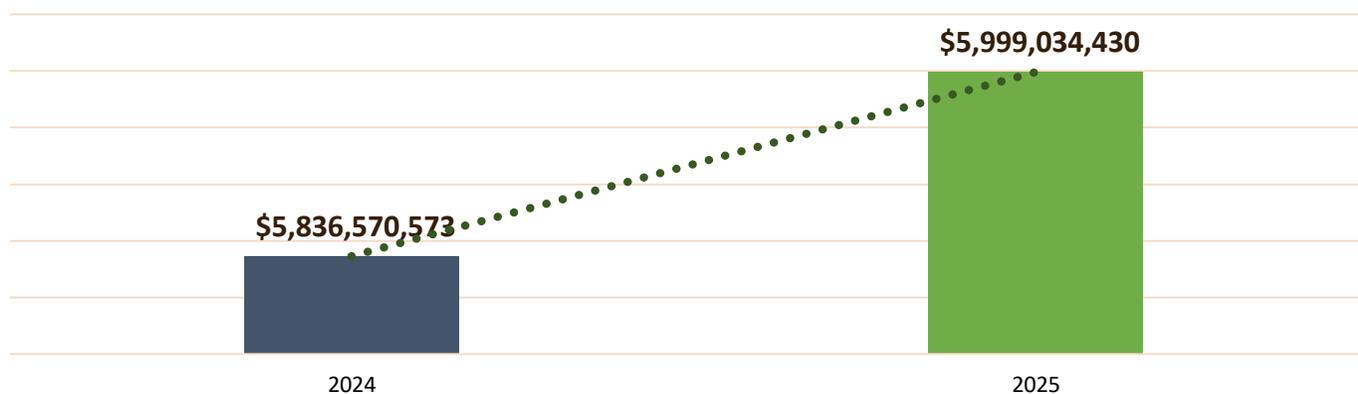


## Programas que proyectan un incremento para el 2025 en el Anexo 18

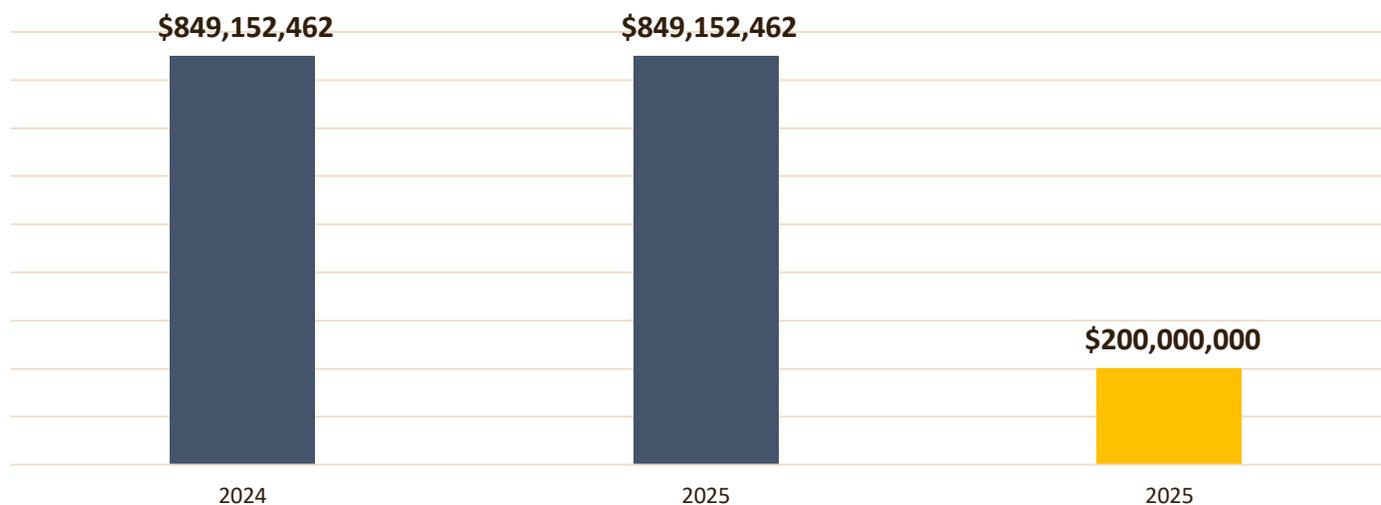
### □ Educación

- **Educación Inicial y Básica Comunitaria:** incremento del 3% con \$162 millones adicionales.
- **Expansión de la Educación Inicial:** Para el 2025 se proyecta el mismo presupuesto en el Anexo 18 que en 2024: \$849 millones. Sin embargo, en el Anexo 1 del Proyecto de Decreto se señalan \$200 millones para el fortalecimiento de los servicios personales para las acciones de la expansión de la educación inicial, pero **no se distingue en donde están asignados** porque será el mismo presupuesto en ambos años.

Educación Inicial y Básica Comunitaria



Expansión de la Educación Inicial

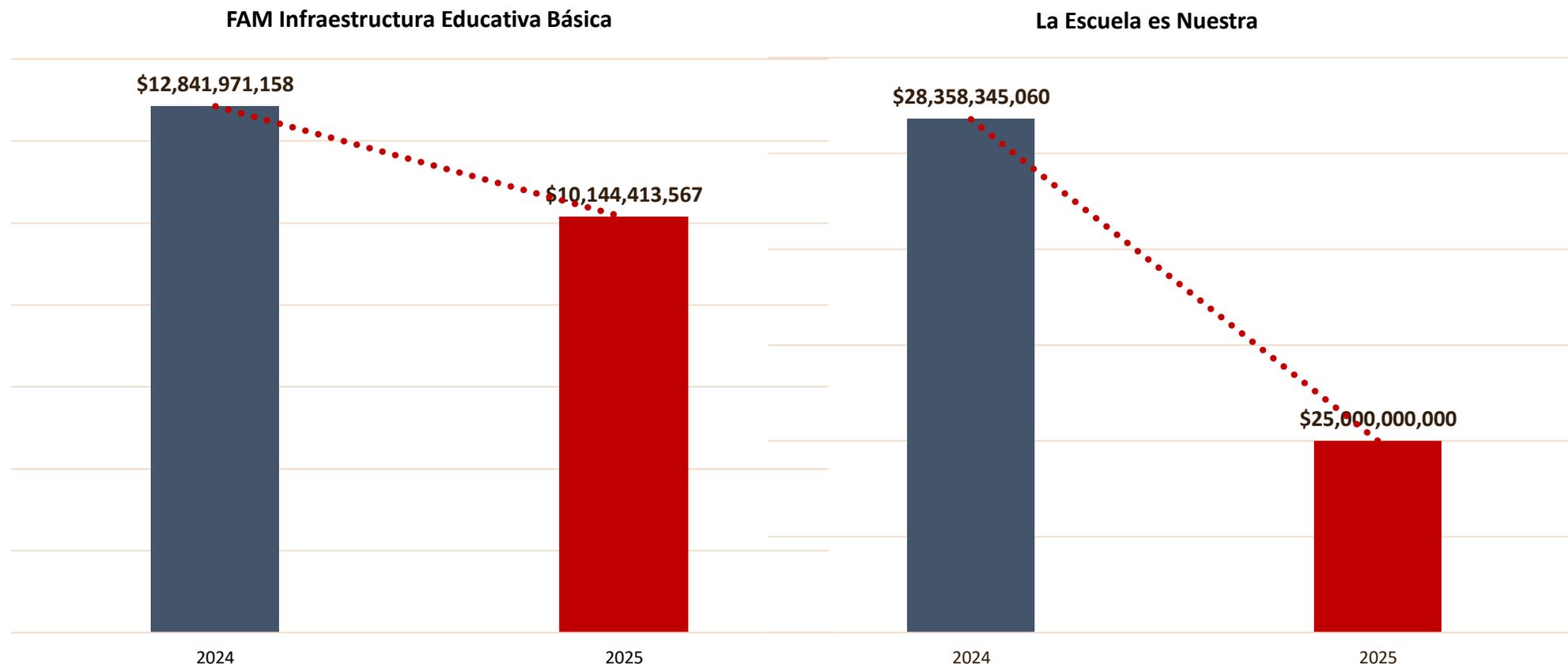




## Programas que advierten un decremento para el 2025 en el Anexo 18

### □ Educación

- **FAM Infraestructura Educativa Básica:** decremento del 21% con \$2 mil 697 millones menos.
- **La Escuela es Nuestra:** decremento del 12% con \$3 mil 358 millones menos.



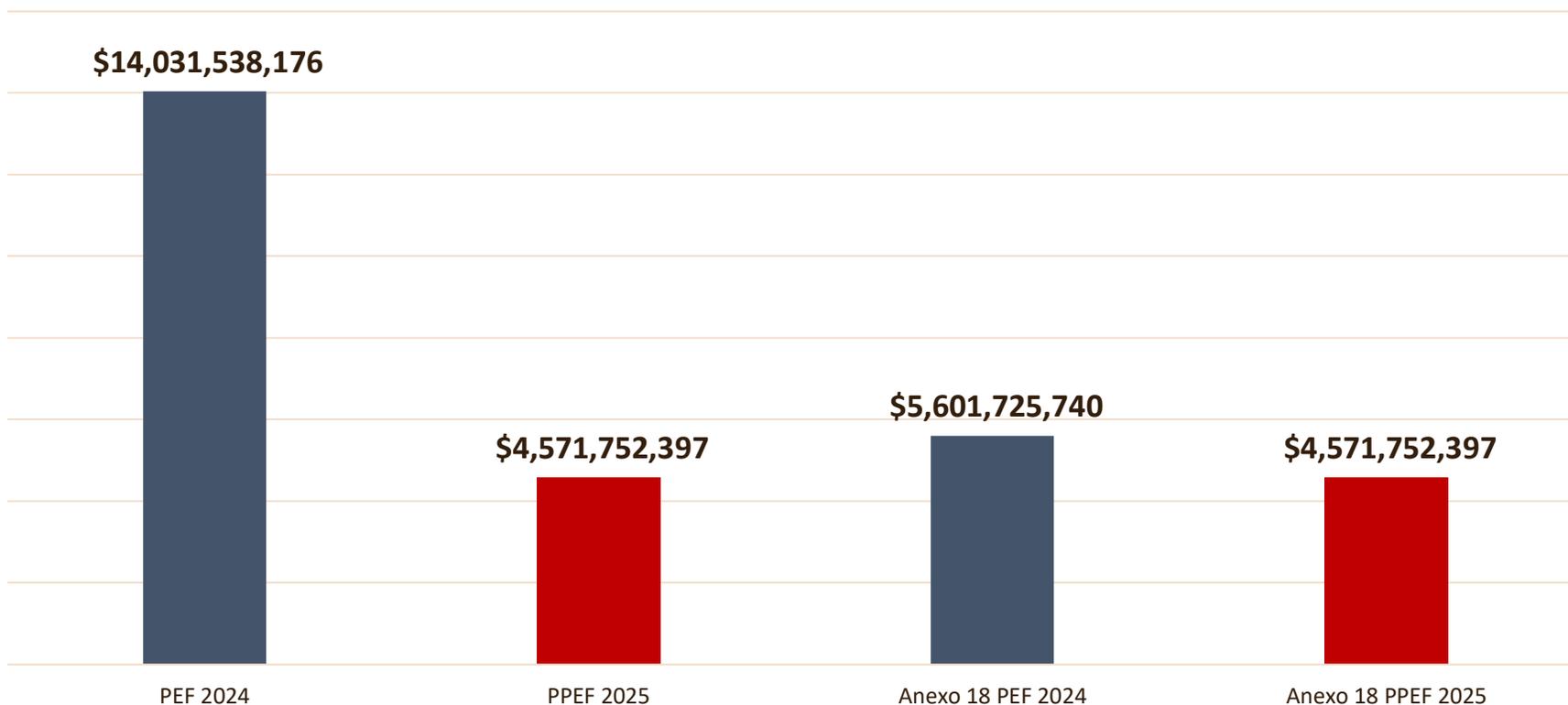


## Programas que advierten un decremento para el 2025 en el Anexo 18

### Salud

- Programa de vacunación: **decremento del 18%** con \$1 mil 029 millones menos en el Anexo 18.
- Además el presupuesto total del programase **reduce en un 67%** con una contracción de \$9 mil 459 millones

Programa de vacunación (PEF 2024-PPEF 2025)





## Programas que advierten un decremento para el 2025 en el Anexo 18

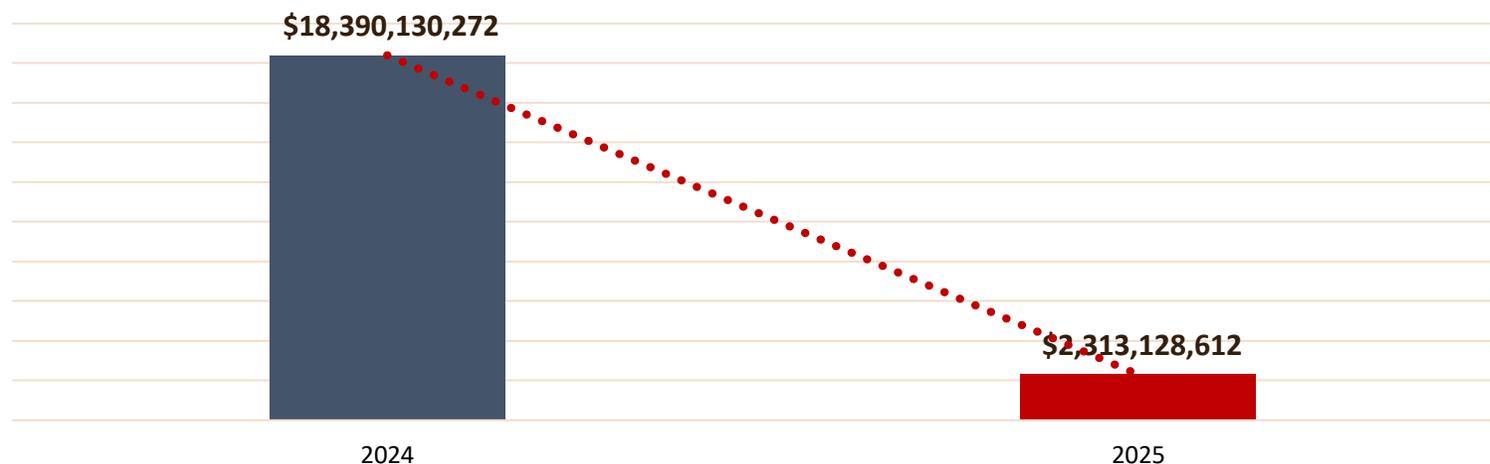
### Salud

- **FASSA:**  
decremento del 41% con \$10 mil 863 millones menos.
- **Atención a la Salud del ISSSTE:**  
decremento del 87% con \$16 mil 077 millones menos.

FASSA



Atención a la Salud del ISSSTE

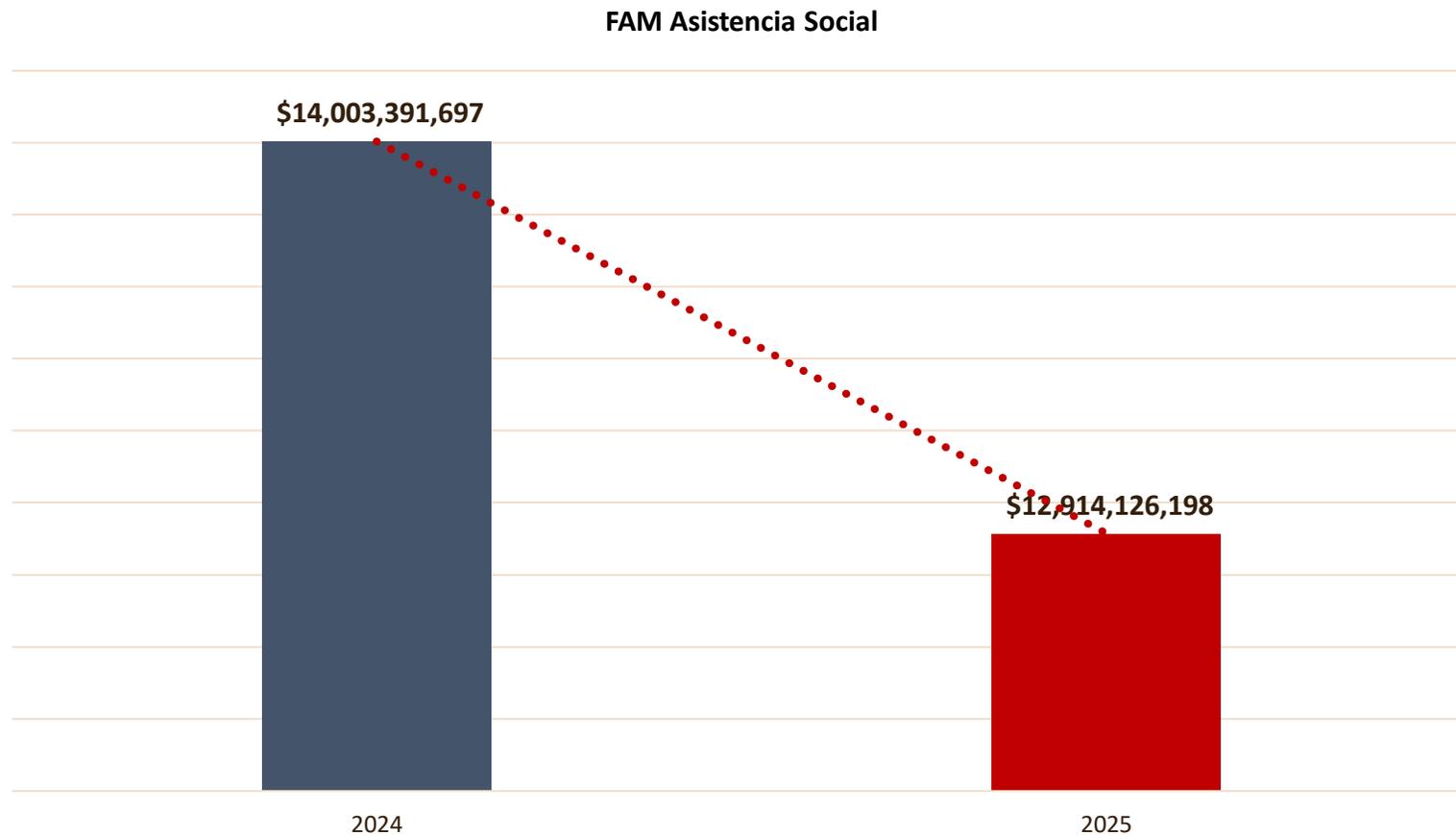




## Programas que advierten un decremento para el 2025 en el Anexo 18

### □ Protección social

- **FAM Asistencia Social:** decremento del 8% con \$1 mil 089 millones menos.



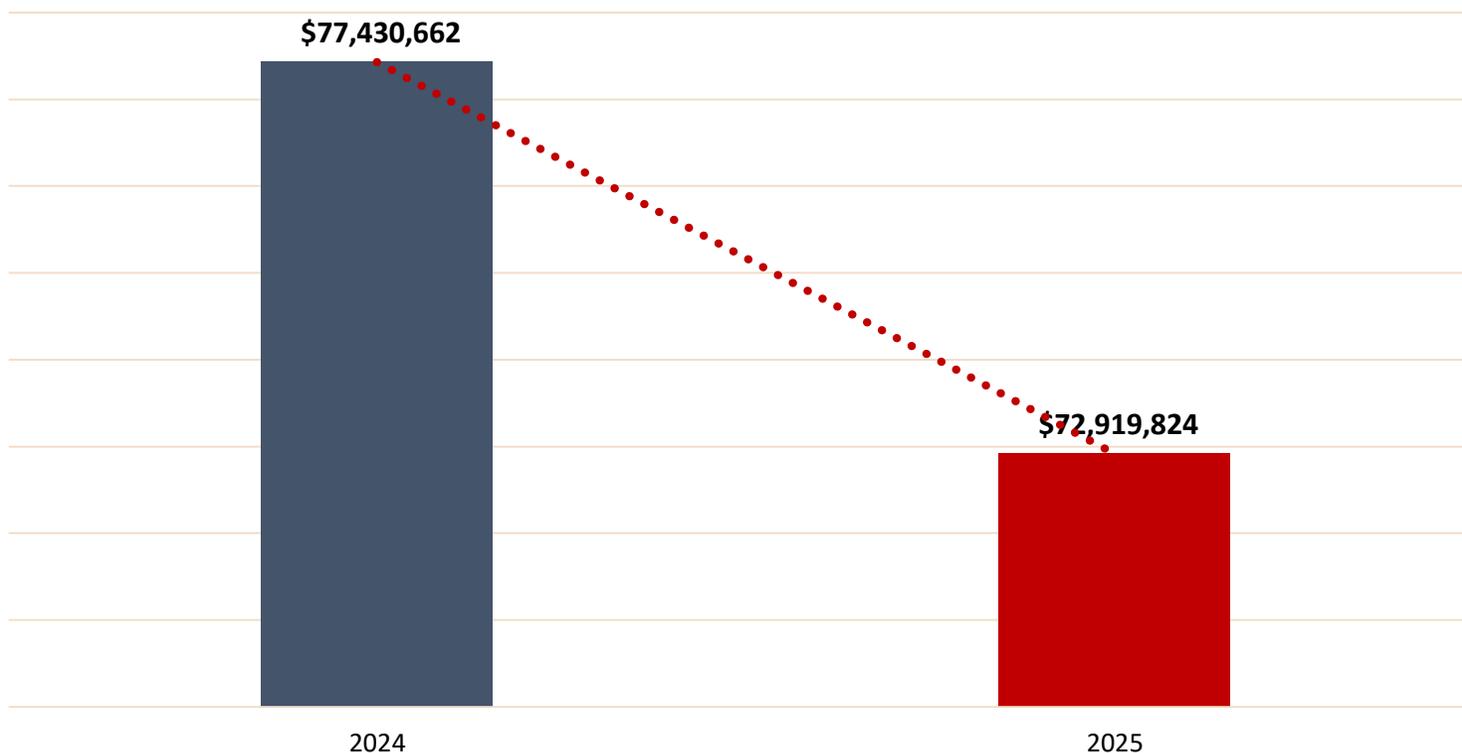


## Programas que advierten un decremento para el 2025 en el Anexo 18

### □ Coordinación de la Política de Gobierno

- **Coordinación con las instancias que integran el SIPINNA:** decremento del 6% con \$4.5 millones menos.

Coordinación con las instancias que integran el SIPINNA





# Propuestas presupuestales



- **Hacer un alto**... dejar atrás los presupuestos inerciales y **reflexionar sobre la magnitud de inversión** que se requieren para incrementar de manera substancial las coberturas y cerrar las brechas de programas clave para el bienestar de la primera infancia.
- Fijar como una **meta nacional** con miras al 2030 invertir **1.5%** del PIB en primera infancia.
- Ampliar y mejorar la **oferta programática** dirigida a las niñas y niños menores de 6 años del país, con énfasis en **salud y protección social**.
- Incorporar los **principios de progresividad, no regresión e interés superior de la niñez** en la elaboración, aprobación y ejecución del presupuesto para la primera infancia.
- Mejorar el **ejercicio presupuestal** de diversos programas que benefician a la primera infancia.
- Revisar la distribución de los recursos a las entidades federativas para avanzar a una **asignación más equitativa**, empezando con los estados con mayor pobreza y rezago.
- Fortalecer la **metodología** para la elaboración del Anexo Transversal 18.
- Avanzar en el diseño del **Subanexo transversal** de Primera Infancia.



# Gracias



[www.pactoprimerainfancia.org.mx](http://www.pactoprimerainfancia.org.mx)